

银川市金凤区  
人民政府文件

银金政发〔2021〕53号

关于印发《金凤区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标  
纲要》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、单位，银川阅海湾中央商务区管委会，阅海实业集团有限公司，宁夏海阅控股运营有限公司，市属各派出机构：

《金凤区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已于2021年1月13日在金凤区第四届人民代表大会第五次会议上审议通过，现予以印发，请各单位结合实际认真抓好落实。

附件：金凤区国民经济和社会发展第十四个五年规划  
和二〇三五年远景目标纲要



银川市金凤区人民政府

2021年3月8日

（此件公开发布）

# 金凤区国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

## 序 言

制定和实施国民经济和社会发展五年规划，引领经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式，也是中国特色社会主义发展模式的重要体现。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是金凤区深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，助推银川市“一高三化”发展，献礼建区 20 周年的关键时期。在“两个一百年”历史交汇点上，将“十四五”规划与 2035 年远景目标统筹考虑，高质量编制好“十四五”规划和 2035 年远景目标，对全金凤区未来经济社会发展将发挥宏观性、战略性、前瞻性的引导作用。按照中央、自治区和银川市总体部署和要求，依据《中共金凤区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制本规划纲要。

## 目 录

第一篇 决胜全面小康，开启全面建设社会主义现代化金凤新征程..	- 1 -
第一章 发展基础与环境.....	- 1 -
第一节 全面建成小康社会取得决定性成就.....	- 1 -
第二节 新发展阶段面临的新机遇和新挑战.....	- 13 -
第二篇 总体谋划部署，绘制未来发展新蓝图.....	- 19 -
第二章 总体要求.....	- 19 -
第一节 指导思想.....	- 19 -
第二节 基本原则.....	- 19 -
第三节 战略定位.....	- 21 -
第四节 空间布局.....	- 23 -
第五节 发展目标.....	- 27 -
第三篇 聚焦转型升级，厚植产业发展新优势.....	- 34 -
第三章 构建高质量现代产业体系.....	- 34 -
第一节 促进服务业高端发展.....	- 34 -
第二节 推动工业转型升级.....	- 53 -
第三节 加快农业提质增效.....	- 57 -
第四章 深入实施创新驱动发展战略.....	- 62 -
第一节 提升创新创业能力.....	- 62 -
第二节 培育创新市场主体.....	- 64 -
第三节 优化创新创业环境.....	- 65 -

<b>第四篇 践行金凤担当，塑造协调发展新格局</b> .....	<b>68</b>	<b>-</b>
<b>第五章 加快推进城乡融合发展</b> .....	<b>68</b>	<b>-</b>
第一节 建设国际品质城区.....	68	-
第二节 提升重点城镇功能.....	73	-
第三节 实施乡村振兴战略.....	74	-
<b>第六章 提升城乡基础设施保障能力</b> .....	<b>78</b>	<b>-</b>
第一节 强化信息网络体系建设.....	78	-
第二节 全面提升市政基础设施.....	80	-
第三节 完善高效衔接区域路网.....	81	-
<b>第五篇 推动绿色发展，打造生态园林化城区</b> .....	<b>84</b>	<b>-</b>
<b>第七章 全面优化生态空间格局</b> .....	<b>84</b>	<b>-</b>
第一节 落实国土空间开发规划.....	84	-
第二节 加快形成整体生态系统.....	85	-
第三节 构建美丽宜居公园城区.....	85	-
第四节 打造宜居生态乡村空间.....	87	-
<b>第八章 纵深推进污染防治攻坚战</b> .....	<b>88</b>	<b>-</b>
第一节 坚持空气“四尘”共治.....	88	-
第二节 坚持水体“五水”同治.....	88	-
第三节 坚持土壤“六废”联治.....	89	-
<b>第九章 倡导绿色生产生活方式</b> .....	<b>89</b>	<b>-</b>
第一节 加强资源节约利用.....	89	-
第二节 提高资源综合利用.....	90	-

第三节	形成绿色生活方式.....	- 90 -
<b>第六篇</b>	<b>深化改革开放，优化高效发展新环境.....</b>	<b>- 92 -</b>
<b>第十章</b>	<b>全方位深化对外开放合作.....</b>	<b>- 92 -</b>
第一节	提升开放平台支撑能力.....	- 92 -
第二节	拓宽对外开放合作渠道.....	- 93 -
第三节	融入沿黄城市群一体化.....	- 94 -
<b>第十一章</b>	<b>积极营造国际化营商环境.....</b>	<b>- 96 -</b>
第一节	打造符合国际惯例的政务环境.....	- 96 -
第二节	营造高效便捷的企业生态环境.....	- 97 -
第三节	提升具备国际水准的市场环境.....	- 98 -
第四节	打造精准高效的招商选资体系.....	- 98 -
<b>第十二章</b>	<b>深化改革完善体制机制.....</b>	<b>- 99 -</b>
第一节	深化服务型政府改革.....	- 99 -
第二节	实施要素配置市场化改革.....	- 100 -
第三节	健全城乡融合发展机制.....	- 103 -
第四节	突出重点领域体制改革.....	- 105 -
<b>第七篇</b>	<b>坚持人民至上，共享全面发展新成果.....</b>	<b>- 107 -</b>
<b>第十三章</b>	<b>持续改善和增进民生福祉.....</b>	<b>- 107 -</b>
第一节	实现更加充分就业创业.....	- 107 -
第二节	加快教育均衡高质发展.....	- 110 -
第三节	深入推进健康金凤建设.....	- 114 -
第四节	扩大社会保障覆盖范围.....	- 124 -

第五节	提高人口管理服务水平.....	- 126 -
第六节	推进军民融合深度发展.....	- 129 -
<b>第十四章</b>	<b>建设现代化文化强区.....</b>	<b>- 130 -</b>
第一节	全力推进精神文明创建工作.....	- 130 -
第二节	强化公共文化产品和服务供给.....	- 132 -
第三节	加强文化遗产保护利用.....	- 133 -
<b>第八篇</b>	<b>创新社会治理，建设治理现代化城区.....</b>	<b>- 135 -</b>
<b>第十五章</b>	<b>推进治理体系和治理能力现代化.....</b>	<b>- 135 -</b>
第一节	构建多元一体基层治理模式.....	- 135 -
第二节	创新运行有效社区治理格局.....	- 137 -
<b>第十六章</b>	<b>深入推进“法治金凤”建设.....</b>	<b>- 141 -</b>
第一节	健全法治宣传教育机制.....	- 141 -
第二节	深化行政执法综合执法改革.....	- 141 -
第三节	健全公共法律服务体系.....	- 142 -
<b>第十七章</b>	<b>全面保障社会大局和谐稳定.....</b>	<b>- 143 -</b>
第一节	提升“平安金凤”建设水平.....	- 143 -
第二节	强化应急管理体系建设.....	- 143 -
第三节	发扬民族团结优良传统.....	- 144 -
第四节	构筑意识形态安全屏障.....	- 145 -
<b>第九篇</b>	<b>广泛凝聚共识，保障有效实施新举措.....</b>	<b>- 147 -</b>
第一节	强化规划引导作用.....	- 147 -
第二节	完善宏观调控机制.....	- 148 -

第三节	健全规划实施评估.....	- 148 -
第四节	优化规划实施环境.....	- 149 -
附图:	.....	150
附件:	.....	151

# 第一篇 决胜全面小康，

## 开启全面建设社会主义现代化金凤新征程

### 第一章 发展基础与环境

#### 第一节 全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”以来，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为引领，围绕“五城五区”建设，全面践行“一高三化”发展要求，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，积极应对新冠肺炎疫情不利影响，攻坚克难、砥砺前行，“十三五”规划主要指标进度基本符合预期，重大任务进展总体顺利，全面建成小康社会目标取得决定性成就，为开启全面建设社会主义现代化金凤新征程奠定了坚实基础。

#### 一、经济平稳健康运行，综合实力稳步提升

2020年，金凤区地区生产总值突破300亿元，是2015年的1.7倍，年均增长6.4%；2020年实现公共财政预算收入7.7亿元，是2015年的1.4倍，年均增长7.7%；社会消费品零售总额连续多个季度位居全区首位，2020年达到161亿元，是2015年的1.4倍；5年累计完成固定资产投资约1100亿元，规模居全区县（区）第一。



图1 2015-2020年金凤区地区生产总值及增速

## 二、产业结构持续优化，提质增效成果明显

“十三五”以来，金凤区产业结构不断调整优化，三次产业结构由2015年的2:50.5:47.5调整为2020年的1.8:19.7:78.5。服务业引领带动优势更加凸显。规划建设丝路经济园，实现与阅海湾中央商务区融合发展，自治区近90%的私募基金落户园区，累计入驻企业近3000家，实现主营业务收入近1200亿元，获评自治区现代服务业集聚区；现代商贸繁荣发展，幻太奇海洋馆、阅海湾智能无人超市开创“首店经济”，“夜游银川”、大阅城中街、“凤凰里·嗨街”引领“夜间经济”，成功举办服务业创新发展论坛，“消费在金凤”“金凤飞舞·城市乐活会”品牌不断放大，“六大商圈”年消费人次超过7000万，中国义乌小商品城西北数字商贸城顺利落户，社会消费品零售总额连续多个季度全区领跑，“消费在金凤”成为鲜明名片；互联网数字经济、电子

商务等新兴产业蓬勃发展，成功创建自治区信息服务业集聚区；发挥中阿博览会等重大活动主场优势，积极举办了 TMF 智慧城市峰会、WCA 竞技大赛等多个国际性展会，带动商务客群增长；科技服务、数字信息等新业态、新模式加速聚集；宁夏美术馆、银川图书馆加速落成，全域旅游快速发展，推进建设都市休闲游等三大主题旅游精品线路，加快阅海滑雪场改扩建等项目建设，宣传推广“夜游银川”、近郊休闲游等旅游项目，5 年以来累计接待旅游人数 1200 多万人次，实现旅游总收入 3.5 亿元。**工业转型升级稳步推进。**加快新旧动能转换，促进大数据、互联网等信息技术全产业介入和全领域覆盖。支持工业企业加快技术改造，累计发放工业技改奖补资金超 2000 万元，推广节能降耗技术，鼓励工业企业实施技扩改项目，布局实施一批节能环保、清洁生产等产业，引导企业进一步向“专、精、特、新”方向迈进，小牛自动化、威力传动器等新型制造业企业多年实现快速发展。2018 年、2019 年，金凤区制造业质量竞争力指数连续两年排名全区第一。加快人工智能、物联网、大数据等新兴前沿交叉领域研发与产业化布局。依托现有产业和银川经济技术开发区资源，鼓励发展商务服务、设计咨询、销售渠道、工业软件等生产性服务业，为传统产业赋能。**都市现代农业初具规模。**深入推进“乡村振兴”战略，持续推进“城市菜园子+农业嘉年华”产业模式，累计投入扶贫资金近 6 亿元，实施各类农业基础设施建设、就业创业等项目 127 个，建成设施农业园区 27 个、设施温棚 4300 余栋。相继建设了丰登镇利思·田园

蜜语、扶贫产业园和良田镇“百果园”、万亩现代农业产业园等农业、旅游、民宿有机结合的田园综合体和农业设施园区，累计培育农业龙头企业 15 家、农民专业合作社 66 家、家庭农场 33 家，设施农业面积达到 1.3 万亩。智慧农业快速发展，丰登镇设施园艺标准园引入农业物联网应用平台，开展设施农业物联网技术应用推广示范。良田镇建成农商网数字农业检测中心、农商网电商调度中心、物流配送体系和展示中心，农业物联网应用平台。

### 三、创新活力不断增强，内生动能日益充足

“十三五”以来，全区深入实施创新驱动发展战略，**创新主体加快培育**。全区现有国家级高新技术企业 60 家，自治区级农业高新技术企业 2 家，自治区级科技型中小企业 201 家，自治区级科技小巨人企业 2 家。**创新平台快速增加**。建成国家级重点实验室 7 个，产业技术协同创新中心 2 个，国家级工程技术研究中心 10 个、自治区级工程技术研究中心 10 个；培育国家级众创空间 5 家、自治区级众创空间 10 家，国家级科技企业孵化器 1 个、自治区级科技企业孵化器 2 个，国家级星创天地 2 家。**科技成果加速转化**。以“科技支宁”东西部合作为平台，开展“校企合作”，推进科技成果落地转化。技术合同交易额稳步提升，每万人口发明专利拥有量达 15.7 件，是 2015 年的 4 倍，高于全国和全区平均水平，居全区第二。**创新人才队伍不断壮大**。不断完善“1+N”人才政策体系，大力实施“本土人才回流”工程和“引凤创梦”行动，首次引进国家“千人计划”人才，近 200 名海内外优秀

人才回区发展。目前，金凤区建档入库人才 9161 人，其中专业技术人才 1475 人、高技能人才 2303 人、经营管理人才 4207 人、农村实用人才 653 人、社工人才 523 人。

#### 四、城市功能持续完善，品质环境不断优化

着眼打造首府城市客厅名片，**城市规模不断拓展**。深入贯彻落实“北拓一中优一南提”的空间发展策略，北部以阅海湾中央商务区、丝路经济园为总揽，重点集聚高端服务与城市功能，推动产城融合；中部重点优化调整街道功能，加快成立贺兰山中路街道办事处，发展现代服务业，完善城市功能体系；南部推进良田镇“美丽乡村”建设，建成区面积扩展至约 75 平方公里，城镇化率达到 87%，居全区第二。**城乡面貌不断改善**。完善城区“八横四纵”南部路网和“三横三纵”北部路网建设，沈阳路快速通道、哈尔滨路建成通车。配合区市实施银西高铁、海绵城市、地下管廊等项目，进一步完善城市功能。积极开展特色亮化行动，团结路、阅海湾中央商务区、人民广场景观亮化闪耀夜空，绚丽夜景五上央视，成为市民网红打卡地。启动老旧小区整治和背街小巷集中维修改造，完成 58 个老旧小区改造和 123 条背街小巷维修，建设安置区 17 个，惠及群众近 4 万户。成功入选第二批全国新时代文明实践中心建设试点县（区），打赢整改创建全国文明城市攻坚战。“美丽乡村”建设有序推进，实施了良田镇兴源安置区和丰登镇润丰村移民安置区建设，润丰村获评“全国乡村治理示范村”，园子村获批“中国美丽休闲乡村”；完成银兴公路改扩建工程、典农河旅游路、润丰村配套公路等总

长 31 公里的农村公路建设，银兴公路桑园段荣获宁夏“最美农村路”；建成园子中心村、润丰村、和丰村、金星村污水处理站 4 座，启动实施了良田镇给排水基础设施建设项目，全面实现金凤区农村自来水供水、污水处理率 100% 的目标。**城市管理更趋精细。**智慧城市建设加快推进，打通“智慧金凤”社会治理综合平台与银川市 12345 便民服务平台、智慧社区等资源，公安城管联防、街面网格员巡管、社区网格员巡防、综合指挥中心远程监控实现联动作业，平台累计接收案件约 141 万件，办结率达 99.9%。智慧金凤社会综合治理“大联动”模式不断完善并在全市推广。

### **五、生态建设成效明显，绿色发展持续推进**

深入落实生态立区战略，**城市生态绿化持续升级。**实施市民休闲公园建设，建成了毓秀公园等城市生态公园；扎实推进城市道路绿化建设，绿化面积达 6 万平方米；建设小微公园 17 处，湖泊湿地面积达 5.6 万亩；累计完成造林面积 4000 余亩，城市“三绿”指标增至 42.3%、43.2%、20.04 平方米，居全市前列。**环境治理成效显著。**持续推进蓝天、碧水、净土“三大行动”，主要污染物排放总量目标完成自治区、银川市下达任务，优良天数比例由 71.6% 提高至 81.4%。常态化落实河（湖）长制，实现了三级河（湖）长全覆盖，持续强化水源地保护，四污、六污、七污均达到一级 A 排放标准，南郊水源地、阅海水质达 III 类标准，典农河水质达（亲水大街桥段面）II 类标准，贺兰水源地水质 100% 达标，污水集中处理指数为 100%。“三禁三减”深入开展，农业面源污染有效

控制，规模化养殖场粪污设施配套率达到 100%、资源化利用率达到 96%，固体废弃物处置利用率稳定保持在 90%以上，危险废物安全处置率达到 100%，159 件中央环保督察“回头看”转办件在全市率先办结销号。深入实施“大棚房”问题专项清理整治行动，排查确定“大棚房”问题 799 个，清理整治违法占用土地 274 亩。

## 六、改革开放深入推进，营商环境逐步改善

坚持深化改革开放和优化营商环境，加快效率变革，激发市场主体活力。**改革开放统筹推进。**机构改革全面完成，建立“一核三联五治五化”社区治理新模式。综合执法改革有序推进，承接银川市行政执法职权 248 项，整合本级执法事项 510 项，“智慧金凤”社会治理综合平台启动运行。全面完成 28 个村集体经济组织股改，挂牌成立 18 个村股份经济合作社、10 个村经济合作社。在阅海湾中央商务区（丝路经济园）开展 5G 商用试点工程，辖区布局 5G 基站 2000 余个，商圈、园区等重点区域实现 5G 网络全覆盖。深入推进“高质高效招商引资年”行动，累计实施招商引资项目 240 个，完成到位资金 438 亿元。创新完善城市小区治理体系试点改革、新时代文明实践中心、残疾人联合会改革、社会心理服务体系建设等改革试点任务顺利推进。**营商环境不断优化。**

“放管服”改革不断深化，完成“一枚印章管审批”改革，80%以上政务服务事项实现“网上办”，容缺受理事项达 43 项；深入贯彻国家、自治区、银川市减税降费相关决策部署，累计新增减税降费 6.67 亿元；在市民大厅增设“便企综合服

务”窗口，在阅海湾中央商务区（丝路经济园）设立企业智慧服务中心，提供 24 小时优质高效智能的便企服务。截止 2020 年底，全区市场主体总数达到 6.3 万户，较 2015 年增加 4.1 万户。民间投资占固定资产投资比重保持在 80%以上，非公经济占 GDP 达到 56%。

## 七、社会事业全面进步，民生福祉不断增强

财政支出 80%以上用于改善民生，公共服务均等化水平持续提升，全面小康社会建设进程达到预期进度。**城乡居民收入显著提高**。2020 年城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别达到 43578 元和 14602 元，是 2015 年的 1.4 倍，年均增速均高于 7%，高于经济增速。**教育供给更加充足**。累计实施新建、扩建中小学幼儿园项目 36 所，新增教学班 699 个、学位 3 万个。大力发展“互联网+教育”，班级网络、智能教学触控一体机、在线互动课堂实现城乡学校全覆盖，“三通”指标居全区第一。整合优质教育资源，集团化办学全覆盖带动优质教育资源普惠共享，“首都带首府”取得突破，北师大附属学校品牌作用凸显。**“健康金凤”深入推进**。加强新冠肺炎疫情联防联控工作，全区首个市辖区 PCR 核酸检测实验室投入使用，成功应对疫情考验。改扩建良田镇、丰登镇卫生院，完成 6 家基层医疗机构标准化建设。深化巩固“全国健康促进区”和“国家慢性病防控示范区”建设成果，辖区居民健康素养水平达 18.4%，高于自治区 3 个百分点。实施“互联网+医疗健康”工程，家庭医生线上签约突破 17 万人，配合实施了自治区妇幼保健院、银川妇幼保健院阅

海分院、银川中医院等重大医疗项目，远程门诊平台实现全覆盖。医疗卫生体制改革有序推进，提标扩面提高村医待遇，完善保障措施，推进乡村医生队伍职业化发展，夯实基层医疗卫生服务体系建设。**就业形势总体向好。**城镇登记失业率控制在4.5%以内，累计新增城镇就业32912人、农村劳动力转移就业46952人。**文体事业蓬勃发展。**金凤区文化馆、图书馆被评为国家二级馆室，8座“悦书房”浸润“书香金凤”，积极开展“魅力金凤黄河诗歌朗诵会”“文化金凤·四季欢歌”系列群众性文化活动，环阅海健身旅游休闲圈成功入选“中国旅游精品线路”，荣获自治区群众体育先进单位称号。**社会保障日益完善。**社保参保持续扩面，城乡居民养老保险、医疗保险参保率分别达98.3%、107%，居全市前列。建立和完善以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充、医养相结合的社会养老服务体系，满足老年人多元化的养老服务需求。**社会治理成效明显。**加快推进数字社区建设，打造建发枫林湾、新海家园、未来城、阅海万家等数字社区试点；深入推进“雪亮工程”，学习推广“枫桥经验”，健全完善多元化矛盾纠纷排查化解机制。纵深推进“扫黑除恶”专项斗争，打掉自治区首个“套路贷”恶势力犯罪团伙。试点推行“一级指挥，三级联动”扁平化高效指挥新模式，结案率达99.8%。深入开展“五进”宗教场所活动，国防动员、统计、审计、史志档案、妇女儿童等各项工作不断加强。双拥工作开展成效显著，退役军人服务保障体系建立完善，退役军人服务管理工作不断加强。

## 八、决胜全面小康社会，发展取得历史成就

“十三五”以来，始终把坚决打赢脱贫攻坚战作为首要政治任务和头号民生工程，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，下足“绣花”功夫，做好“精准”文章，以产业精准扶贫为主抓手，统筹推进“五个一批”“六个精准”等措施有效落实，脱贫攻坚步伐迈出有力、行至稳健、效果明显。五年来累计完成脱贫退出 1369 户 5685 人，10 个贫困村全部脱贫出列。全面完成“十三五”移民搬迁任务，安置润丰村生态移民 327 户 1338 人。全国易地扶贫搬迁后续扶持工作现场会在润丰村召开，金凤区消费扶贫经验获选全国 50 大优秀案例。从 2019 年自治区统计局监测结果看，辖区全面小康指数已经达到 98.6%，35 项目指标达到或超过目标要求，位列全区 22 个县（市、区）第二，地区生产总值和城乡居民人均收入“两个关键指标”比 2010 年翻一番。根据自治区考核标准，实现度达 97% 以上可评为达到小康标准，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

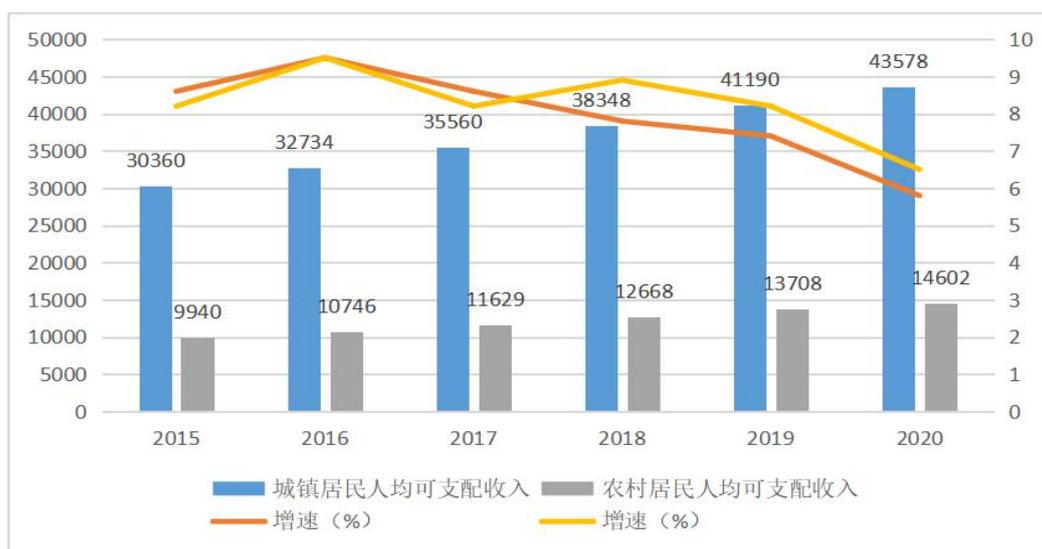


图 2 2015-2020 年金凤区城乡居民可支配收入及增速

表1 金凤区“十三五”规划主要指标完成情况表

指标名称	单位	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	“十三五”规划目标		目标完成率(%)	基本评价
								目标值	年均增速(%)		
<b>一、经济发展</b>											
地区生产总值	亿元	172.62	195.34	217.8	243	290.38	301.66	290	9%	104.0	已完成
第三产业增加值	亿元	83.07	96.3	108.8	131.82	231.57	236.97	160	11%	148.1	已完成
三次产业结构	%	2:50.5:47.5	2:49:49	1.5:48.5:50	2: 43.8: 54.2	1.28: 18.97:79.75	1.8:19.7:78.5	2:43:55	---	---	已完成
地方财政一般公共预算收入	亿元	5.3	5.85	6.42	7.08	7.45	7.7	9	10%	85.6	有差距
全社会固定资产投资	亿元	301.9	322.09	252.6	197	200.5	209	---	3%	---	已完成
社会消费品零售总额	亿元	117.0	133.98	147.38	158.4	176.37	161.97	120	9.2%	135.0	已完成
<b>二、人民生活</b>											
城镇居民人均可支配收入	元	30360	32734	35560	38348	41190	43578	46700	9%	93.1	基本完成
农村居民人均可支配收入	元	9940	10746	11629	12668	13708	14602	16000	10%	90.0	基本完成
城乡居民可支配收入比		3.2	3.04	3.06	3.03	3.00	2.98	2.5	---	---	有差距
城镇登记失业率	%	4	1.15	3.43	3.35	3.54	3.4	3.5	---	102.0	已完成
城镇新增就业人数	人	5576	5771	5535	5208	9636	7247	6000	---	120.8	已完成
城乡居民养老保险参保率	%	95	96	97	112.5	113	98.3	98	---	100.3	已完成
城乡居民基本医疗保险参保率	%	94	108.96	117.6	108	109.9	107	100	---	107.0	已完成
常住人口	万人	30.2	30.8	32.3	33.8	36.9	60	40	6%	150	已完成
万人拥有医院卫生院病床数	张		98	100	100	100	100	50	---	200	已完成
<b>三、科技教育</b>											
研究与开发经费占GDP比重	%	1.1	1.00	1.06	3.78	2.33	1.4	2.5	---	56.0	有差距

每万人发明专利拥有量	件	4	10.23	11.41	14.02	15.5	15.7	6	---	261.7	已完成
高中阶段教育毛入学率	%	95	95.7	96.3	93.7	93.7	98	95	---	103.2	已完成
<b>四、资源环境</b>											
耕地保有量	万亩	12.6	11.34	11.78	完成下达指标		完成下达指标		100	已完成	
万元生产总值综合能耗	吨标准煤	0.358	0.336	0.32	---	0.2713	完成下达指标		100	已完成	
人均公共绿地面积	平米	16	完成下达指标				完成下达指标		100	已完成	
主要污染物排放强度	%	---	完成下达指标				完成下达指标		100	已完成	
重要水功能区水质达标率	%	---	100				100		100	已完成	
环境质量指数	%	80	完成下达指标				100		100	已完成	

## **第二节 新发展阶段面临的新机遇和新挑战**

当今世界面临百年未有之大变局，我国已转向高质量发展新阶段。深刻认识国内外环境变化带来的新矛盾新挑战，抓住机遇，应对挑战，对于金凤区“十四五”经济社会发展和2035年远景目标实现具有重要意义。

### **一、发展机遇**

#### **（一）全面建成小康社会奠定高质量发展坚实基础**

我国将在“十四五”时期步入全面小康社会，金凤区已经实现了全面建成小康社会目标，这将为“十四五”经济社会迈向高质量发展奠定坚实的基础。同时，我国人均地区生产总值突破1万美元大关，人民生活水平进一步提高，人民群众消费需求将不断升级。特别是居民消费水平提高和老龄社会即将到来，居民需求多层次、多样化趋势明显，旅游、文化、教育、体育、养老等领域消费需求将持续释放，金凤区将迎来休闲旅游、文化娱乐、健康养老、医疗服务等高层次、高品质的生活性服务业快速增长带来新的契机。

#### **（二）新一轮科技革命和产业变革注入发展新动能**

新一轮科技革命和产业变革将重新塑造全球生产模式和服务业态，推动传统生产方式和商业模式变革，大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能等前沿技术领域将跨越发展，以“互联网+”为代表的平台经济将加速发展，为金凤区做大做强实体经济、全面优化升级产业体系、推动产业智能化、数字化转型提供难得机遇，也为数字经济跨越式发展提供难得的窗口期。

### **（三）黄河流域生态保护和高质量发展带来新机遇**

2019年9月，习近平总书记在郑州主持召开座谈会，将黄河流域生态保护和高质量发展确定为重大国家战略，2020年1月，习近平总书记在主持召开中央财经委员会第六次会议时强调，要推进黄河“几”字弯都市圈协同发展。2020年6月，习近平总书记视察宁夏时强调，宁夏要有大局观念和责任担当，更加珍惜黄河，精心呵护黄河，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，守好改善生态环境生命线，这为金凤区强化与黄河流域周边城市的分工与合作，加强生态保护治理、保护传承弘扬黄河文化，加快推进生态文明建设和高质量发展提供了难得机遇。

### **（四）新时代西部大开发战略推动形成发展新格局**

2020年5月17日，《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》发布实施，指出充分发挥西部地区比较优势，构建现代化产业体系；以共建“一带一路”为引领，加大西部开放力度，推动兰州—西宁、宁夏沿黄等城市群互动发展。支持陕甘宁、川陕等革命老区建立健全协同开放发展机制，金凤区要用好用足新时代西部大开发财税、金融、产业、土地等政策支持，积极发展大数据、人工智能和“智能+”等数字产业，进一步推动“互联网+教育”“互联网+医疗”等新业态发展，形成以现代服务业为主导的现代化产业体系，强化与周边区域的对接合作，在更大范围扩大开放、深化协作、配置资源，形成大保护、大开放、高质量发展的新格局。

### **（五）“新基建”提速发展拓宽高质量发展新领域**

2020年3月，中共中央政治局常务委员会召开会议强调，要加大公共卫生服务、应急物资保障领域投入，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度。2020年全国《政府工作报告》再次对加强新型基础设施建设作出重要部署。这是党中央在深刻洞察和把握世界科技与产业变迁大趋势基础上作出的战略抉择。当前，金凤区正加快推进互联网数字经济发展步伐，要抢抓国家大力发展新型基础设施重大机遇，加快布局5G基站，积极发展工业互联网、大数据、人工智能、云计算、区块链等新一代信息技术，全面推进经济数字化转型，推动高质量发展。

#### **（六）国内国际双循环新发展格局指明发展新方向**

当前，立足世界经济形势和国内经济发展的阶段性特征，国家提出了逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的战略部署。随着内循环战略的实施，经济社会发展将迎来一轮要素重组、产业布局优化，这为金凤区紧盯“两新一重”、乡村振兴等政策重点，谋划储备产业发展、民生保障、基础设施等重大项目，着力抓好招商引资，引入优质市场主体，全面扩大开放促进形成大市场，推动供需更高水平平衡，不断壮大经济规模和推进经济高质量发展带来了机遇。

#### **（七）实施乡村振兴战略激发“三农”发展新活力**

党的十九大从党和国家事业全局出发，作出实施乡村振兴战略的重大部署，“十三五”实施的脱贫攻坚，全面改善了农村基础设施条件，全面提升了农民社会保障水平，为乡村振兴奠定了坚实基础。“十四五”期间，随着乡村振兴战略的深入实施，将

推动资金、技术、人才等资源要素下乡，助推金凤区现代都市农业、乡村旅游、农村电商等新产业新业态新模式发展，为推进区域三产融合发展、城乡融合发展、农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，解决农民就业增收问题，缩小城乡收入差距实现城乡协调发展注入强大动力。

## 二、面临的挑战与短板

在充分认识发展机遇的同时，必须清醒把握发展不足、结构不优、质量不高、创新不够的区情，必须清醒意识到面临一系列问题与挑战，主要表现为**五个并存**：**一是高质量发展与疫情影响压力持续并存**。从宏观经济看，受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，产业链供应链循环受阻，对世界经济复苏带来了新的不确定性，中美贸易摩擦对我国产业链安全影响逐渐加深，经济下行压力持续加大。宁夏作为经济小省区，也是资源驱动型省区，经济抗压能力偏弱，实现更高质量发展难度大。银川市作为自治区“头部”城市，经济总量占据全区半壁江山。作为首府核心区，金凤区引领全区、全市高质量发展的使命艰巨。从辖区内部看，地区生产总值、社会消费品零售总额等指标增速都还未恢复至疫情前水平，经济形势依然严峻，受国际国内经济增速下降的“双碰头”及疫情后市场缓慢复苏的巨大冲击影响，发展压力依然很大。**二是经济质效总体不高与发展质量不优并存**。2020年金凤区GDP总量为301.66亿元，在自治区市辖五区中排名第三，占全市GDP比重为15.4%，分别低于兴庆区和西夏区12.7个百分点和10.0个百分点，差距较大。受辖区有限的土地资源、城市核心

区的功能定位、环境承载等因素影响，农业、工业发展受限，服务业总体规模偏小，仅为兴庆区的 50.5%；阅海湾中央商务区和丝路经济园支撑带动作用不够明显，服务业发展对房地产业依赖程度较高，传统服务行业占比高达 70%左右，新兴服务业发展不足，服务业内部结构还需进一步优化。

**三是统筹发展协调不够与社会治理水平不高并存。**城乡之间不平衡不充分问题突出，城乡居民收入差距过大，城乡居民收入比为 2.9:1，高于全国、自治区和银川市平均水平。生态基础仍然薄弱，随着人口数量的大量增加，势必对城区基础设施、公共服务、生态资源环境带来压力。金凤区城市建设步伐不断加快，征地拆迁、旧城改造过程中存在项目补偿款不到位、拆迁回建安置工作滞后、被搬迁户安置不及时等问题，引发的社会矛盾业日益增多，基层治理依然薄弱，政府社会管理职能有待强化，部分干部依法行政能力需要进一步提高。

**四是财政收支矛盾凸显与金融支持力度不够并存。**受经济下行、新冠肺炎疫情造成经济低位运行和结构性减税降费持续推进影响，全区可用财力持续增长的难度增大。本级财力主要用于保工资、保运转、保民生，干事创业资金有限，尤其是政府实施旧城改造、美丽乡村建设、棚户区建设项目垫付大量资金，资金压力较大。同时，地方政府承担着与其财力极不相匹配的事权，财政对城市建设和民生投入的支出显著增加，公共服务、教育、科技、医疗卫生等领域的一般公共预算缺口扩大，但创新融资、开拓财源的办法还不多。

**五是城市能级偏弱与区域竞争加剧并存。**金凤区城市服务能级总体水平还不高，缺乏具有国内影响力、高

附加值的高端服务业，科技、教育、医疗等功能尚不完善，高端人才严重短缺。金凤区在区内相对优越的区位、资源优势与西北各省会核心区相比优势并不明显，吸引外来投资能力偏弱，辖区也尚未形成全国知名的强大产业链条，吸引产业集聚发展能力偏弱。与此同时，随着区域一体化进程加速推进，西安、太原、呼和浩特等周边城市优质医疗、教育、基础设施资源高度聚集产生的“虹吸效应”圈层不断外扩。特别是黄河“几”字弯都市圈、全面建成小康社会的加快推进，银川各个城区发展也进入决战攻坚期，城区之间竞争态势将更加激烈，在一定程度上削弱了金凤区的发展优势。

综合形势判断，“十四五”时期，金凤仍处于重要战略机遇期，同时也面临矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战，但外部机遇大于挑战。必须立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

## **第二篇 总体谋划部署，绘制未来发展新蓝图**

### **第二章 总体要求**

#### **第一节 指导思想**

“十四五”时期，金凤区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记视察宁夏重要讲话精神为统揽，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持和加强党的全面领导，贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极融入新发展格局，加快建设现代化经济体系，扎实推进基层治理体系和治理能力现代化，坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，围绕“一高三化”目标要求，全面提升金凤区中心城区首位度，在黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设中走在前、做表率，开启全面建设社会主义现代化的金凤新征程。

#### **第二节 基本原则**

“十四五”时期，金凤区经济社会发展的基本原则是：

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，把牢共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹两国内国际个大局，办好发展和安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 战略定位

“十四五”期间，围绕开启全面建设社会主义现代化金凤新征程，结合金凤区基础条件、发展实际，从黄河流域、自治区、银川市三个维度提出了建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的引领区、银川“一高三化”发展的示范区、西北地区重要中心城市的核心区的战略定位。着力优化营商环境、人居环境、政务环境，坚持创新驱动发展，深化改革开放，提升城市发展品质，提高中心城区首位度，全面促进产业现代化升级。进一步优化创新创业服务，推进城市治理体系和治理能力现代化。加快建设“创新之城”，打造产业转型升级示范区；加快建设“品质之城”，打造新型城镇化样板区；加快建设“生态之城”，打造人居环境最优区；加快建设“开放之城”，打造改革开放先行区；加快建设“幸福之城”，打造民生共建共享区，实现“五城五区”建设再升级，增创新发展新优势，奋力开启金凤二次创业新征程，推进高质量发展再出发。

#### ——黄河流域生态保护和高质量发展先行区的引领区。

抢抓习近平总书记视察宁夏时提出“要努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”的重大机遇，全面参与和加强黄河流域生态保护与治理，融入自治区“一带三区”建设，遵循以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，在产业生态化、生态产业化上先行示范，探索创新生态产品价值实现路径，促进 GEP 和 GDP 量的稳定增长和质的稳步提升，努力打造

区域现代服务业中心、区域消费引领中心、区域特色产业研发创新高地，在黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设中走在前、做表率。

——**银川“一高三化”发展的示范区。**紧扣“一高三化”目标要求，强化服务区域功能，联动兴庆区、西夏区、经开区、商务区四区发展，以高端化、融合化、集群化为方向，加快推进动力变革，优化服务业内部结构，加快轻资产投资和要素资源驱动，推进效率变革，到“十四五”末，GDP总量超400亿元，每平方公里GDP超1亿元，经济发展更加高质量。强化城市综合服务功能，提高城市国际化品质，营造国际化营商环境，全方位深化开放合作，打造国际化精品新城区，巩固金凤区区市窗口名片地位。统筹推进林地、湖泊、城市、农田、流域五大生态系统治理，推动国家生态园林城市创建，建设生态园林化样板区。强化基层治理、智慧社区建设和智慧综合执法改革，推动治理能力和治理体系现代化，形成广泛推广的治理经验，建成治理现代化模范区。

——**西北地区重要中心城市的核心区。**围绕银川市打造西北地区重要中心城市的战略定位，树立国际化现代城市发展视野，突出金凤区在区域发展中的经济、政治、文化、科技、商务、金融、教育、医疗、人才中心等优势，提升城市综合承载能力，吸引人口和生产要素集聚，建设高能级现代产业体系，提高开放型经济发展水平，力争经济总量、人口规模在区市比重再上新台阶，到“十四五”末，经济总量占全

市 20%以上，人口占全区 8%以上，全面提升金凤区在西北地区重要中心城市建设中的贡献度，增强对黄河“几”字弯都市圈的核心引领带动能力、经济辐射作用、资源聚集效应和服务功能。

#### 第四节 空间布局

突出首府核心区优势，围绕现代服务业高端发展、工业转型升级，农业提质增效，加速产业聚集，强化与兴庆区、西夏区、经开区和阅海湾中央商务区的互动融合，联动发展，促进产城融合，构建“一极、两带、双引擎、六大商圈”的空间格局（见附图）。

——一极。阅海经济区黄金增长极。阅海经济区位于银川市中部，北至北环高速，南至贺兰山中路，西至包兰铁路，东至唐徕渠，规划总面积约 79 平方公里。规划建设现代服务与国际交流功能区、CBD 拓展功能区、丝路经济园、特色生态宜居区、元宝湖产业小镇和环阅海度假功能区六大产业功能区，打造以现代服务为核心，以数字经济和国际交流为特色，以文化旅游和品质生活为支撑的现代产业体系。建设面向“一带一路”沿线国家的国际交往中心，实现数字经济、总部经济、非公经济等经济集群创新发展，现代金融、文化旅游、健康医养等现代服务业集聚统筹发展，努力打造西北地区产城融合发展新型样板区。

**现代服务与国际交流功能区：**依托 CBD 已有产业基础与宁夏国际会堂的窗口优势，进一步发展总部经济产业与国际

交流产业，并利用国际交往优势，吸引国际企业入驻规划范围，培育国际化企业和人才，形成总部经济与国际商务交往产业相互促进的产业体系。

**CBD 拓展功能区：**遵循 CBD 总部经济未来发展趋势，对原 CBD 总部经济与国际会展功能进行存量优化与拓展，发展与其相关的生产服务业，包括金融、咨询、科技、研发、会展、健康、教育等产业门类，促进 CBD 产业发展。在该分区区内设置经济拓展、科技服务、丝路康养三个组团。

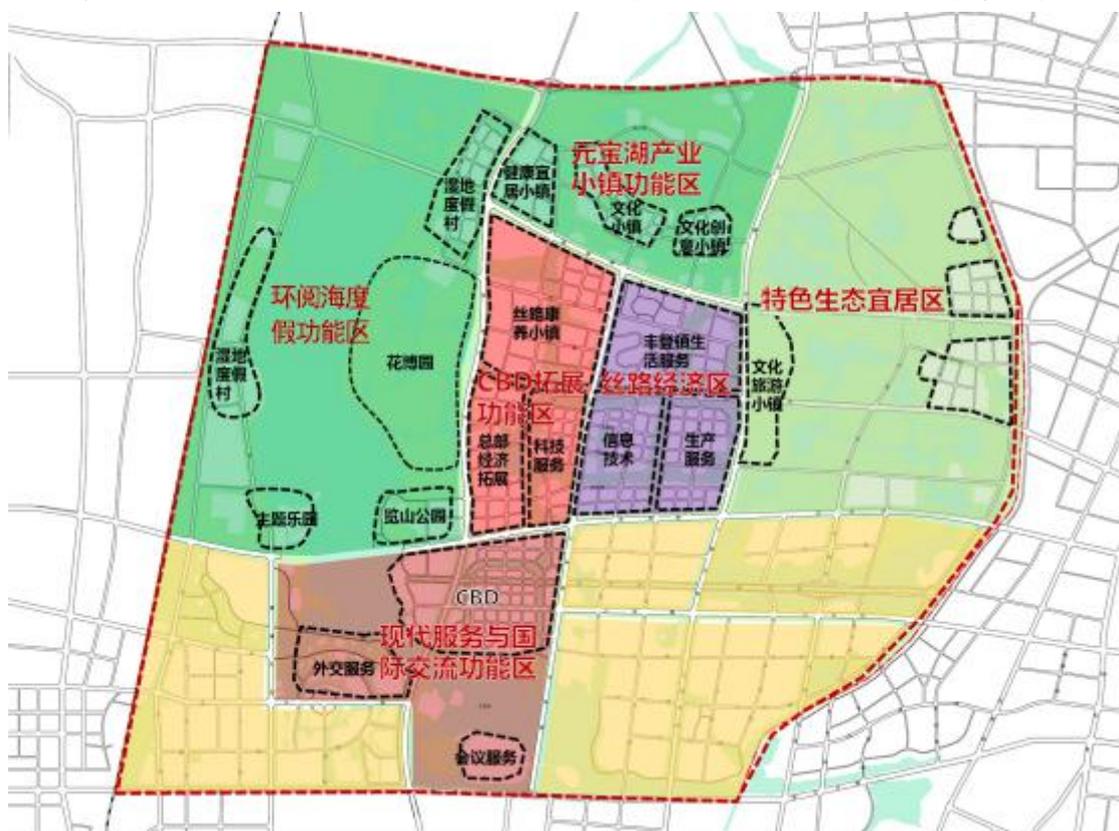
**丝路经济园：**加快构筑宁夏跨境跨域开放合作平台，建设非公经济集群等特色板块，重点发展生产服务业、信息技术产业门类，吸引中小企业与外资企业入驻，形成规划范围新的产业发展核心。从空间布局来讲，丝路经济园的南部为核心区，聚集非公产业，分为西侧的信息技术组团和东侧的生产服务组团。

**特色生态宜居区：**以贺兰水源地保护为重点，加强湖泊湿地生态修复、保护和利用，突出绿色发展，打造文化旅游小镇和湿地公园，形成湿地观光、度假旅游、旅游集散、居住等功能于一体的特色生态宜居区。

**元宝湖产业小镇功能区：**围绕元宝湖，在元宝湖南部，打造文化小镇、文化创意小镇、健康宜居小镇三个特色产业小镇。

**环阅海度假功能区：**以阅海湿地、花博园等资源为核心，打造丝路明珠塔、主题公园、云上丝绸之路体验中心、丝路

风情商业街等核心项目，形成阅海湿地度假旅游板块，打造集湿地观光、文化创意、科技体验、旅游集散等功能于一体的阅海旅游综合体，形成银川标志及丝绸之路标志性景观。



阅海经济区总体布局

——两带。典农河生态休闲旅游产业带。突出“塞上湖城”的“代言人”定位，实施典农河生态景观提升等生态项目，提高生态保护和生态修复水平，串联阅海、小西湖、华雁湖、宝湖、七子连湖等生态公园，积极发展生态旅游、休闲旅游、观光旅游和乡村旅游，打造全区生态廊道、新的经济增长带。沿正源街现代服务业聚集带。正源街由北向南串联各主要发展板块和重点商圈，以盘活存量、提高质量为发力点，深化产城融合，聚焦中高端消费群体，持续放大对高端商业业态、高端时尚消费、体验式消费等新型消费集聚效

应，引领时尚消费新趋势，提升现代服务业发展能级。

——**双引擎。产业转型升级发展引擎。**依托城市资源禀赋，调整优化六个街道，新设立贺兰山中路街道。提升发展六大商圈，推进城市商业综合体建设，改造提升商贸、餐饮、住宿等传统服务业，发展新型商业业态，推进会展、金融保险、科技服务、数字经济等现代服务业。进一步增强要素聚集能力，壮大城市经济规模，提升城市综合服务能力和品位，引领区市服务业高端化发展，形成区市生活性服务业集聚核心。**城乡统筹融合发展引擎。**良田镇，按照乡村振兴规划，大力建设美丽乡村，提升居民生活品质，因地制宜发展观光农业、创意农业、智慧农业、立体农业，开辟供市民观赏的菜园、花圃等市民农园，推进农业与文化旅游、教育、康养等产业深度融合，推动产业、人口向镇域集聚，增强服务城市和承载城市功能外溢的能力。丰登镇，按照产城融合发展理念，全面融入城市发展，完善基础设施配套，加快建设润丰、和丰民俗村庄，大力提升承载功能，坚持绿色生态旅游发展方向，开发田园综合、游泳沙滩、自驾露营地等旅游业态，打造城市休闲旅游目的地、产城有机融合特色镇，将良田镇、丰登镇打造成为乡村振兴发展示范镇。

——**六大商圈。**实现六大商圈优势互补、错位发展、各具特色，同时外溢与各大型社区商业联动发展。1.正源街与北京路区域商圈，主要涵盖金凤区万达广场、大世界商务广场、悦海新天地购物广场等商业综合体，侧重现代商业；2.银川火车站商圈，主要涵盖新华联广场、阿拉善广场等商业

综合体，侧重传统商贸；3.阅海万家商圈，主要涵盖建发大阅城、阅海万家等大型社区商业，侧重精品商业；4.环阅海湖商圈，主要涵盖绿地新都会以及阅海湾中央商务区、丝路经济园、培华路预留商业地块的商业综合体，侧重商务办公消费；5.森林公园商圈，主要涵盖CCPark、文化城等商业综合体，侧重亲子体验、文化休闲商业；6.环七子连湖商圈，主要涵盖建发悠阅城、中海环宇天地、中海环宇荟等商业综合体，侧重生活休闲购物。

## 第五节 发展目标

**到 2025 年:**实现全区经济、社会指标增速高于自治区、银川市平均水平，现代产业体系基本形成，创新能力显著增强，开放合作不断深化，生态环境持续优化和民生福祉大幅改善，实现“七新”目标，奋力建设现代化新金凤。

——**经济发展取得新成效。**在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，全区地区生产总值年均增长 6%左右，2025 年突破 400 亿元；人均 GDP 年均增长 5.5%左右；社会消费品零售总额年均增速 7%左右。现代化经济体系建设取得重大进展，巩固优化服务业为主导的产业结构，服务业增加值占 GDP 比重 85%以上，非公经济增加值占 GDP 比重 60%以上，形成产业高端化、集群化、绿色化发展格局，产业现代化水平明显提高。

——**创新能力得到新提升。**科技创新成为推动经济发展的核心动力，创新平台不断完善，新技术、新产业、新业态、

新模式加快发展，新技术攻关和科技成果转化能力不断提高，到 2025 年 R&D 投入强度高于全市平均水平，规上工业企业研发机构覆盖率达 25% 以上。技术合同交易额达 4 亿元，每万人有效发明专利达到 18 件，高新技术企业达到 90 家。

——**城乡建设展现新面貌。**城市功能更加完善，国际化精品新城区建设取得重大进展，城市辐射作用显著增强，2025 年，城镇常住人口数量超过 75 万人，全区城镇化率达到 92%，新型基础设施建设全面覆盖，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，城乡发展更加协调，城乡居民的收入差距进一步缩小。

——**改革开放迈出新步伐。**社会主义市场经济体制更加完善，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，更高水平开放型经济新体制基本形成，中阿博览会影响力大幅提升，全区进出口总额年均增长 3% 以上。与周边区域融合发展进一步强化，力争每年招商引资到位资金 90 亿元。营商环境持续优化，新注册企业三年存活率 80% 左右，民间投资占固定资产投资比重 85% 以上。

——**生态文明建设实现新进步。**国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，空气质量达标率高于全市平均水平。单位地区生产总值能耗、主要污染物排放总量和单位地区生产总值二氧化碳排放量控制在自治区、银川市下达的目标以内，资源循环利用

迈上新台阶，生活垃圾回收和资源化利用率明显提升。

——**民生福祉达到新水平**。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，城镇失业率低于全市平均水平，城镇和农村常住居民人均可支配收入年均分别增长7%左右和7.5%左右。

——**社会文明程度得到新提高**。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富。全社会法治、诚信意识不断增强，法治政府基本建成，各方面制度更加健全，社会治理体系更加完善，城市治理更加智慧，民族团结、宗教和顺、社会安定的局面进一步巩固发展。

表 2 金凤区“十四五”时期经济社会发展主要指标体系

类别	指标	2015 年	2020 年	2025 年 目标值	年均 增速	指标 属性
综合 质效	(1) 地区生产总值 (亿元) *	172.6	301.66	450	6%	预期性
	(2) 人均 GDP (万元)	5.78	5	6	5.5%	预期性
	(3) 社会消费品零售总额增速 (%)	7.5	-8.2	---	7%	预期性
	(4) 全社会固定资产投资 (亿元)	301.9	205	---	3%	预期性
	(5) 地方财政收入 (亿元)	5.3	7.7	9.6	5%	预期性
	(6) 服务业增加值占 GDP 比重 (%)	47.5	78.5	85	---	预期性
	(7) 制造业增加值占 GDP 比重 (%)	---	3	6	---	预期性
	(8) 战略性新兴产业增加值占 GDP 比重 (%) *	---	4	6	---	预期性
	(9) 非公经济增加值占 GDP 比重 (%)	---	56	60	---	预期性
	(10) 民间投资占固定资产投资比重 (%)	---	80	85	---	预期性
	(11) 居民人均消费支出 (元/人)	---	---	---	6%	预期性
	(12) 全员劳动生产率 (%) *	---	---	---	6.5%	预期性
创新 发展	(13) 研究与开发经费占 GDP 比重 (%)	1.1	1.4	高于全 市水平	---	预期性
	(14) 每万人口发明专利拥有量 (件) *	4	15.7	18	---	预期性
	(15) 研究经费投入增长 (%) *	---	---	---	[18]	预期性
	(16) 高新技术企业数量 (个)	---	60	90	---	预期性
	(17) 规上工业企业研发机构覆盖率 (%)	---	---	25	---	预期性
	(18) 新注册企业三年存活率 (%)	---	70	80	---	预期性
	(19) 净增企业法人单位数占企业法人单位比重 (%)	---	4.5	6	---	预期性
	(20) 互联网数字经济增加值增速 (%)	---	---	---	10%	预期性
协调 发展	(21) 常住人口数 (万人)	30.2	60	75	4.5%	预期性
	(22) 常住人口城镇化率 (%)	85	87	92	---	预期性
	(23) 城乡居民可支配收入比	3.2	2.98	2.7	---	预期性
	(24) 地区人均生产总值差异系数	---	0.5	0.3	---	预期性
绿色 发展	(25) 单位 GDP 能源消耗降低 (%) *	0.35	完成下达指标		---	约束性

	(26) 细颗粒物 (PM <sub>2.5</sub> ) 平均浓度	---	41	30	---	约束性
	(27) 单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%) *	---	完成下达指标		---	约束性
	(28) 单位 GDP 用水量降低 (%) *	---	---	---	[15]	约束性
	(29) 非化石能源占能源消费总量比重 (%) *	---	---	高于全市水平	---	约束性
	(30) 地表水治理达到或优于 III 类水体比例 (%) *	---	---	80	---	约束性
	(31) 空气质量优良天数比例 (%) *	71.6	81.4	高于全市水平	---	约束性
	(32) 城市生活垃圾无害化处理率 (%)	100	100	100	---	约束性
	(33) 城镇污水集中处理率 (%)	95.5	96	98	---	约束性
	(34) 人均公共绿地面积 (平方米)	16	20.04	20.57	---	约束性
	(35) 森林覆盖率 (%) *	5.94	8.66	20.04 <sup>#</sup>	---	约束性
	(36) 湿地覆盖率 (%) *	--	81	85	---	约束性
	(37) 水土保持率 (%) *	---	---	高于全市水平	---	约束性
	(38) 重要水功能区水质达标率	--	100	100	---	约束性
开放 发展	(39) 对外贸易进出口总额 (亿元)	---	---	---	3%	预期性
	(40) 招商引资到位资金 (亿元)	---	[438]	[450]	---	预期性
共享 发展	(41) 城镇调查失业率 (%) *	---	---	低于全市水平	---	约束性
	(42) 城镇居民人均可支配收入*	30360	43578	60600	7%	预期性
	(43) 农村居民人均可支配收入*	9940	14602	20600	7.5%	预期性
	(44) 预期寿命 (岁) *	---	76.2	78.2	---	预期性
	(45) 城乡居民养老保险参保率 (%) *	95	98.3	125	---	预期性
	(46) 城乡居民基本医疗保险参保率 (%)	94	107	120	---	预期性
	(47) 每千人口执业 (助理) 医师数*	6	6.5	8.2	---	预期性
	(48) 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个) *	0	0.2	2	---	预期性
	(49) 每千老年人口养老床位数	---	83	85	---	预期性
	(50) 高中毕业生大学入学率 (%)	95	98	98	---	预期性
	(51) 劳动年龄人口平均受教育年限*	---	11.2	13	---	预期性
	(52) 人均公共文化设施用地面积 (m <sup>2</sup> )	20	22.1	25	---	预期性
	(53) 文化及相关产业增加值占 GDP 的比重 (%)	---	5.3	6	---	预期性

备注：带[]为五年累计数；带\*为自治区“十四五”时期经济社会发展主要指标；带#为统计口径变化后指标。

**2035年展望：**在全区率先实现社会主义现代化，在全面建成经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏中展现金凤担当。

——**经济繁荣实现大跨越。**经济实力显著增强，自我发展力、财政基本保障力大幅提升，实现更高水平更高质量的公共服务供需平衡。产业核心竞争力显著增强，成为区域现代服务业引领发展高地，高质量发展格局基本成型，率先实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成生态与创新双轮驱动、质量与结构同步优化的现代化经济体系。创新能力不断提升，生产方式和商业模式实现更高效率变革，建成区域性特色产业研发创新高地。区域协调发展显著增强，中心城区首位度和辐射带动力全面彰显，对周边地区的引领带动能力进一步提升，区域性消费中心地位得到巩固。改革开放取得重大进展，实现资源配置方式的有效组合，市场化、法治化、国际化营商环境基本形成，处在全区前列。对外开放高地建成，成为区市主要的国际化对外交往平台，开放不足短板得到基本破解，参与国内外经济合作和竞争新优势明显增强。

——**民族团结实现大进步。**坚持民族区域自治制度，促进各民族共同团结进步、共同繁荣发展，守好促进民族团结生命线，提升全国民族团结进步示范区创建成果。深化民族团结进步教育，中华民族共同体意识扎根全民，各民族交往

交流交融不断深化，民族团结、宗教和顺，各族人民守望相助一家亲。法治政府、法治社会基本建成，与践行新发展理念、推动高质量发展相适应的制度体系和高水平治理效能更加成熟定型，基本实现社会治理体系和治理能力现代化，法治金凤、平安金凤建设达到更高水平。

——**环境优美实现大突破。**守好改善生态环境生命线，建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的引领区目标基本实现，在全区的生态节点、生态屏障、生态通道的重要作用进一步凸显。绿水青山就是金山银山的理念深入人心，绿色生产生活方式广泛形成，生态环境持续向好，生态经济发展取得显著成效，主要污染物排放达到国家、自治区、银川市要求，万元 GDP 能耗水平居西北地区前列，碳排放达峰后稳中有降，水资源节约集约利用水平全国领先，金凤的天更蓝、地更绿、水更清、环境更优美。

——**人民富裕实现大提升。**基本建成文化强区、教育强区，健康金凤达到更高水平，人民素质和社会文明程度达到新高度，城乡居民收入较 2020 年翻一番，中等收入群体显著扩大，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，各级各类教育普及程度、人均预期寿命、社会保障待遇水平走在全区前列，公共服务均等化和高质量基本实现，人民生活更加美好，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住

有所居、弱有所扶上取得高质量进展，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## **第三篇 聚焦转型升级，厚植产业发展新优势**

### **第三章 构建高质量现代产业体系**

按照“立足宁夏、服务全国、面向世界”的思路，以创新为第一动力，实施“三产富区”战略，全力推动服务业高质量发展，推动工业转型升级，加快发展都市型农业，构建高质量现代产业体系。进一步融入服务自治区、银川市九大特色产业发展，依托金凤所有，发挥金凤所能，围绕现代服务业、数字经济、品牌农业、总部经济、文化旅游五大优势主导产业，推动经济体系优化升级，加快产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，走出一条高质量发展的新路子。

#### **第一节 促进服务业高端发展**

紧跟消费需求、紧贴生产需要，坚持高端引领，围绕打造银川现代服务业高质量发展核心区的目标，以阅海湾中央商务区（丝路经济园）为核心，以金凤主城区六大商圈等为主要节点，重点发展数字经济、现代商贸、现代金融、总部经济四大支撑产业，加快发展科技服务、人力资源服务、健康

养老、文化旅游、家政服务五大成长型产业，培育发展新型经济形态，打造 1-2 个自治区级服务业功能区和集聚区，构建“4+5+x”现代服务业体系，到 2025 年，金凤区服务业增加值占 GDP 比重达到 85%。

## 一、突出发展四大支撑产业

### （一）大力发展数字经济

立足于数字产业化、产业数字化、跨界融合化，加快新型基础设施建设，完善政策支持，加大专业型人才建设，培育数字经济产业集群，推动 5G、物联网、大数据等新一代信息技术在各行业广泛深度融合应用，推动数字经济创新发展，深化十大数字化应用场景，打造区域大数据中心，探索布局区域超算中心，“十四五”期间，互联网数字经济增加值年均增长 10%左右。

**加快新型基础设施建设。全力推进 5G 及物联网建设**，新建 5G 基站 1200 余个，推动阅海湾中央商务区、六大商圈 5G 全覆盖。探索 5G 在智慧城市、智慧商圈、智慧教育、智慧医疗、智慧农业、智慧政务等领域的试验和应用，推进骨干网、城域网和接入网建设，完成光纤网络改造普及，推进重点公共场所免费 Wi-Fi 建设。**推进数据信息中心建设**，加快推动银川城市数据湖（IDC）项目落地见效，先期启动示范湖工程，建设数据存储机房、数字经济展厅、城市大脑等，形成 50PB 光磁一体融合存储能力，实现数据采集、数据存储、数据清洗、数据分析挖掘、数据可视化、数据交换交易等功能，形成数字服务型经济新增长极。择机启动建设数据

湖（总湖）建设，建设形成总计 500PB 光磁一体融合存储能力，支撑对海量、异构和实时数据的存储和传输，形成数据采集汇聚平台。有序推进已有大数据中心云平台部署运营，加强分布式计算基础设施和云计算中心建设，构建高性能计算应用生态环境。**加快人工智能产业前瞻部署**，全力推进阅海湾人工智能展示体验中心项目落地见效，以“前沿技术的展示区、智能生活的体验区”为目标定位，以“场景化、互动化、功能化”为形象定位，引进智慧教育、智慧医疗、智慧家居、5G 电竞、智能物流等一批 5G+AICED 科技前沿展项，加速人工智能技术在制造、检测、交通、教育、医疗、农业、政务等领域率先应用和推广，打造人工智能创新应用先导区的产业标杆。

**培育数字经济产业集群。**出台数字经济发展专项规划，以力德财富大厦为载体，统筹规划互联网数字经济产业布局，精准对接华为、中兴、浪潮、科大讯飞等新一代“互联网+”数字经济知名企业，推进大数据产业孵化器、加速器等各类企业服务平台落地，打造自治区互联网数字经济企业孵化中心。引进北京易华录信息技术等企业实施智慧银川数据湖项目，推进“58 小镇”等企业服务平台落地。加强与三大运营商合作，引进互联网数据中心、人工智能体验中心、新媒体中心等重点项目，加快创建自治区 5G 商用先行区和创新应用示范区，实现数字经济产业集聚发展。

**促进数字经济融合发展。**全面推进数字产业化、产业数字化和城市数字协调融合发展，加速数字化同一二三产融合

发展。加快阅海数据湖、人工智能岛等项目建设运营，依托宁夏数据科技、国投大数据产业、墨吼电商等数字经济企业，以“电子商务”“物联网”“互联网+服务业”“互联网+工业”“互联网+教育”“互联网+医疗”等为重点，加速产业经济数字化、智能化转型。

## （二）优化提升现代商贸

坚持高端化、集约化和差异化的原则，巩固强化商贸功能集聚优势，优化商贸布局，打造智慧商圈，提升发展特色街区，着力拓展创新业态，加快培育新兴产业，不断提升金凤区现代商务商贸业态层级、规模能级和辐射能力，打破传统商业综合体吸引消费模式，突破综合体的时间和空间限制，全面挖掘消费潜力，促进全民消费。“十四五”期间，力争社会消费品零售总额年均增长 7%左右。

**构建大商贸格局。**围绕打造消费之都，构建以正源街、北京路、阅海湾中央商务区（丝路经济园）为核心，以六大核心商圈为骨干，以城市商业综合体、特色商业街（区）、社区商业中心、商品市场、百货店、大型综合超市及其它商业零售网点、重点旅游景区、产业园区的配套商业为支撑的现代商贸发展大格局。深入对接国内知名商业地产企业，引进新一代城市商业综合体、城市文化综合体等业态，探索建设特色市内免税店，推进综合体由“商业聚合体”向数字时代融合线上线下的“社群联合体”转变，并逐步升级为“城市共同体”，把握“高铁经济”发展，形成辐射周围 500 公里的

重点商贸圈，将金凤区打造为全区的时尚消费中心。

**打造数字商圈。**打破商业综合体与社区商业的空间界定，加快悠阅城等综合体建设，推进六大核心商圈升级，鼓励金凤万达广场、大阅城等核心商圈，运用 5G、互联网、物联网、云计算、大数据和移动互联等信息技术，实现商圈高速宽带和无线 Wi-Fi 全覆盖，导入智慧泊车系统、VR 试衣间、商户线上线下联合营销、消费者定制服务、商圈智能化管理等功能，打造形成集购物、美食、休闲娱乐、生活服务于一体、线上线下融合的体验式智慧化商圈。

**发展特色街区。**按照“一街一特色”的要求，提升老街区、发展新街区、创建名街区，提升发展福州北街未来城、民生花园、建发枫林湾、新华联福街、大阅城中街特色街区等新型文旅商业消费特色街区，引导绿地新都汇、正丰金城广场、万科大都会等街区塑造特色，形成差异化发展的各类主题街区，“十四五”期间，打造区级特色商业街 10 条以上。

**推动消费融合变革。**着力引进国际连锁企业入驻，发展壮大首店经济，吸引知名品牌、“老字号”品牌、“国潮”品牌开设区域首店。引导传统商超发展集“网上商城、微信营销、APP 应用、线下商店”于一体的全渠道经营模式。鼓励发展“网上菜场”“生鲜电子商务+冷链宅配”、无人超市、无接触式配送等新零售业态。探索发展“超市+体验厨房”“购物+创意制作”等新型体验服务；积极打造“消费在金凤”品牌，鼓励发展“她”消费、假日消费、绿色消费、夜间消费、

共享消费、体验消费等消费新模式，推广直播带货、社区团购等消费新形式。

**创新发展社区经济。**抓住社区经济“疫”中崛起机遇，推进建设城市邻里中心，打造集农贸市场、便民服务、教育培训、居民交流为一体的“15分钟社区生活圈”。积极对接新百、永辉等大型商业企业，大力发展便利店、社区菜店，建设社区便民商圈。引导餐饮、家政等生活服务企业积极下沉社区，完善家政服务、养生服务、养老服务、社区照料、病患陪护、托儿托幼、物业管理、殡葬服务等社区服务。推动开展“智慧社区”试点工程，推广定点收寄、定点投递、预约送餐等“无直接接触配送”服务模式。强化“互联网+便利店”建设，探索推行社区体验式电商、社区无人零售等新模式。

**完善城乡流通体系。**推进传统商贸市场改造升级，优化调整农贸、二手车市场布局，支持两镇建设便民市场、惠民市场。依托区镇村三级电商物流体系和农产品产销联盟，推动商品生产、流通与销售过程升级改造，扩大农村电商覆盖面。推进汽车、家电等耐用消费品下乡，全面激活农村消费市场活力。

### **（三）巩固发展金融服务**

着力推进金融、科技和产业的良性循环，以壮大传统金融业、大力发展新兴金融业、建立金融要素市场体系为重点，巩固提升现有金融产业优势，引进培育新兴金融业态，打造

区域性金融中心核心区，“十四五”期间，金融服务业增加值年均增长保持10%以上，到2025年，金融业占第三产业比重达30%以上。

**壮大金融总部。**依托阅海湾中央商务区（丝路经济园）自治区现代服务业金融集聚区“金字招牌”，鼓励知名金融机构设立区域性总部和运营中心、投资中心等职能总部。吸引保险、证券、期货、信托等国内非银行金融机构设立管理总部、运营中心、投资中心、后台服务中心等，形成大型金融机构总部集聚地。

**做优新型金融。**鼓励金融机构与文化旅游、养老、医疗健康等产业融合，推动发展产业金融；探索创新和突破科技金融政策，推进科技银行、科技保险等科技金融专营机构建设，聚焦发展科技金融、财富金融、绿色金融、消费金融、普惠金融、跨境金融新业态，推广知识产权质押、产业链融资、投贷联动、股权质押融资、无形资产抵押融资等新型融资产品。鼓励华融西部、建信财险、顺亿资产等企业增资扩股，扶持做大一批金融产业“单项冠军”。

**提升金融保险。**吸引国内外保险机构入驻，争取国家、自治区层面的保险业改革在阅海湾商务区先行先试，以建信财险区域性总部为龙头，加快构建集保险交易市场、保险代理、保险经纪、保险电商平台、保险企业、保险监管机构和公共基础资源供应商（评级机构、资信机构、行为数据后台机构等）为一体的保险生态圈。

**发展网络金融。**探索引进由银行业、证券业、保险业等

传统金融机构共同发起设立的从事互联网金融相关业务的  
功能性总部。重点发展互联网第三方支付平台、基于电子商务  
大数据的小额贷款公司、网络保险公司和互联网金融后台服  
务（互联网增值服务、大数据平台），积极拓展众筹等网络债  
券融资、网络股权融资业务，帮助有条件的企业搭建金融交  
易信息平台，提高金融资产处置交易水平。

#### **（四）加快聚集总部经济**

发挥阅海湾中央商务区、丝路经济园融合发展的叠加优  
势，以区域性总部为重点，培育和引进企业总部，推动企业  
总部经济聚集，实施品牌带动战略，优化总部企业服务，构  
建“区域企业+金凤总部”“宁夏市场+金凤区位”“宁夏基  
地+金凤办公”的发展模式，打造区域总部经济发展高地。

**实施总部带动战略。**积极引进国内外区域性总部，鼓励  
企业在辖区内设立营销总部、行政总部、结算总部、研发总  
部等功能性总部，促进阅海湾中央商务区（丝路经济园）世  
茂侨商经济中心、国度大厦、顺亿资产、宁夏物资流通协会  
大厦、闽宁大厦、山东大厦浙商大厦、内蒙古大厦、豫商总  
部大厦等总部项目落地建设，推进平安银行、太平洋保险等  
机构落地。

**实施产业带动战略。**发挥总部经济产业链“龙头效应”  
和集聚规模优势，围绕金融、现代商贸、科技服务、数字经  
济等重点产业，加快引进世界 500 强、国内 500 强管理型总  
部、行业龙头研发、销售等职能型总部、大型企业区域型总

部以及二三线城市企业总部，推进全区产业发展高端化，逐步嵌入全球高端价值链体系。

**实施品牌化战略。**以“金凤总部+全球市场”为目标，形成现代金融、电子商务、互联网数字经济、科技服务、健康养老、文化创意、商贸物流等特色鲜明的总部型企业和企业总部群落，打造金凤总部经济品牌，形成银川总部经济高端集聚区。

**优化总部企业服务。**发挥阅海湾中央商务区（丝路经济园）融合发展的政策、资金、人力、空间等叠加效应，对现有的总部企业、招商成功及有意入驻的企业实行“人对人、点对点”对接包干制度，开展送政策、送服务进企业活动，优化总部经济发展环境，促进企业健康发展。

#### 专栏1 支撑服务产业重点建设项目

**互联网数字经济项目。**城市数据湖、智能体验中心、阅海湾中央商务区5G智慧园区、阅海湾中央商务区互联网数字经济产业园、5G智慧广电服务、智慧物流综合管控平台、新型基础设施(5G+智慧教育)建设、金凤区5G网络覆盖工程、金凤区5G基站C-RAN汇聚机房建设等项目。

**现代商贸项目。**吾悦广场、建发悠阅城、绿地新都会等商业综合体建设运营、智慧商圈改造升级、特色街区提升改造、“夜游金凤”、深夜食堂、夜宿博物馆、深夜书店等休闲娱乐、体验式购物中心、新零售超市旗舰店、城乡社区服务体系建设、城市邻里中心、“智慧社区”试点、社区老年食堂、社区居家养老服务、“一站式”新型社区商圈等项目。

**现代金融项目。**平安银行、长安保险、顺亿资产中心等区域金融总部、互联网金融、科技金融、互联网第三方支付平台等项目。

**总部经济项目。**丝路经济园领航大厦、创新大厦、建发总部、闽宁大厦、华城大厦、世茂侨商经济中心、山东大厦、浙商大厦、内蒙古大厦、豫商总部大厦、晋商大厦、广东大厦、国度大厦等项目。

## 二、提升发展五大成长型产业

## **（一）大力发展科技服务业**

把握沿黄科技创新改革试验区建设契机，加快建设金凤区科技服务产业园，推动发展科技研发、成果转化、监测认证等服务，加快形成以企业为主体的科技服务体系，注重企业、院校原始创新，瞄准人工智能、生命健康、数字资产、“区块链”等前沿领域，鼓励实施一批具有前瞻性、战略性的区域性重大科技项目，到 2025 年，全区科技进步贡献率达到 63%，R&D 投入强度高于全市平均水平，每万人口发明专利授权量达到 18 件。

**做优科技研发服务业。**依托阅海湾中央商务区（丝路经济园）及现有各类科技创新资源，加快培育更多科技型中介服务机构和科技创新平台，着力保护产权，建成知识产权管理和保护中心，为企业及科研人员创新、研发提供支持。强化研发人才服务保障，依托人才公寓、大学生共有产权房提供居住便利。建立创新服务券、飞地园区项目转化等柔性机制，激励研发创新积极性。

**培育技术转移服务业。**加强与区内外科研院所、科技型企业的创新合作，落实“科技支宁”东西部合作项目，为辖区工业企业转型发展提供科技、创新等要素保障。加大对科技成果中试熟化环节的支持力度，提升技术市场服务机构专业化水平，使企业成为科研攻关、成果转化、技术推广的主体。

**鼓励科技咨询服务业。**积极发展战略咨询、管理咨询、

工程咨询、信息咨询等专业化咨询业务。加快发展专业楼宇经济，重点引进猎头人才公司、人才测评、技能培训、招聘代理、薪酬代发等服务业态。支持科技咨询机构在科研项目管理、创新信息管理、园区管理、专业化会展服务、人才引进等方面开展专业服务。支持科技咨询机构开展行业数据库、知识库建设，探索运用新技术、新方法、新模型发展新型咨询业务，建设新型高端知识服务平台。

**发展检验检测服务业。**鼓励社会力量开展第三方检验检测认证服务；支持检验检测企业发展面向设计开发、生产制造、售后服务全过程的观测、分析、测试、检验、计量、标准、认证等一站式服务，加快建设金凤区食品药品检验检测实验室，加强实验室认证；鼓励技术标准研制与应用，发展标准研发、信息、咨询等服务，构建技术标准全程服务体系。

## **（二）积极发展人力资源服务业**

大力引进知名人力资源服务企业，培育一批有核心产品、成长性好、竞争力强的人力资源服务企业，推进“一带一路”人力资本服务产业园建设，深入推进“人才服务+互联网”行动，针对性开展技术培训，多层次、多渠道培养和引进人力资源服务业急需的人才，打造自治区中高端人力资源集散地，为自治区各行业发展提供人才智力支撑。

**推进人力资源集聚。**推进建设阅海湾中央商务区（丝路经济园）“一带一路”人力资本服务产业园，大力引进知名人力资源服务企业，鼓励校企合作，建设实训基地，打造集

中高端人才交流、一站式政务服务、众创服务、人才测评服务、虚拟服务等功能于一体的人力资源服务平台，进一步规范人力资源企业服务标准。深入推进“人才服务+互联网”行动，积极探索建立网上人力资源产业园，实现供需精准对接。

**加强人才队伍建设。**坚持突出重点、分类推进、整体开发，以人才资源能力建设为核心，实施党政人才素质提升、企业管理人才培育、专业技术人才培育、高技能人才培育、农村实用人才开发、社会工作人才发展等工程，统筹推动人才队伍建设。制定实施人力资源服务业领军人才培养计划，继续完善“1+N”人才政策体系，加快实施科技企业培育工程、“本土人才回流”工程和“引凤创梦”行动。联合宁夏职业技术学院、银川科技职业学校等职业学校，建立实训基地，针对性开展技术培训，多层次、多渠道培养和引进人力资源服务急需的人才。推动人才双向流动，促进人才项目在基层落地。发挥“金凤区高层次人才创新创业基地”“金凤区基层干部实训基地”等人才培育孵化平台作用，加快形成完整的人力资源产业链。

### **（三）优化发展健康养老服务业**

紧扣健康中国战略，以医疗服务、养生养老、智慧健康养老、健康体育突破发展为着力点，推动互联网、大数据、人工智能和健康养老产业深度融合，加强医疗卫生、养生养老机构建设，推进医养结合，创新服务模式，着力构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的养老服务体系，将金凤打造成为黄河流域康养胜地。

**发展健康医药产业。**鼓励支持中医药、药食两用等产业发展，巩固全国基层中医药工作先进单位成果，促进中医药健康服务与旅游融合发展，加快形成中医药健康品牌，壮大健康医药产业，推动健康医药产业集群、集聚、集约发展。深化“首都带首府”合作模式，依托“智慧银川”建设成果，推进“智慧医疗”工程，发展“互联网+医疗”产业。

**发展健康养老产业。**组织实施医养结合新型健康养老服务业发展，鼓励社会力量参与公办养老机构改革，支持社会力量从事健康养老服务事业，壮大护理人员队伍。围绕阅海片区，依托自治区工人疗养院、银川市综合福利中心等资源，发展养老综合体项目，打造家庭服务—医疗养老服务—养老养生地产—老年用品产业链，完善和加快发展以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务。

**发展健康运动产业。**以体育健身为主，广泛开展全民健身活动，依托辖区水系资源，打造金凤特色水上运动品牌，实施冬季冰雪运动推广普及计划，扶持传统体育活动，将城市大型商场、有条件景区、园区闲置空间、体育场馆、美丽乡村打造成体育旅游综合体，促进全民健身、全民消费。

**发展“康养+”业态。**鼓励和引导社会资本从事健康养老服务，发展生态养老、田园养老、健身养老、药食养老等新型康养业态，探索建立休闲生态养老度假村，开发适合老年人特点的丝绸之路文化、休闲旅游、生态健康等服务，打造“养生养心养老”服务产业链，带动“银发经济”提质扩容。

#### **（四）加快发展文化旅游业**

瞄准“塞上湖城”的“代言人”定位，推动发展全域旅游，抓好精品文化旅游景区建设，完善都市休闲游、乡村休闲游、活力金凤游等三大主题旅游精品线路，培育文化创意产业，推动旅游与文化深度融合，加快创建自治区级休闲旅游度假区，打造一个4A级景区，到2025年，金凤区年接待旅游人数达到500万人以上，旅游年收入达2.5亿元以上，年均增长10%左右。

**构建全域旅游发展格局。**北部做好“水文章”，串联“夜游银川”、阅海国家湿地公园、花博园等资源；中部结合文娱产业，科学利用博物馆、美术馆、图书馆等文化场所开展文化、艺术旅游，推动剧场、演艺、游乐、动漫等产业与旅游业融合开展文化体验旅游；南部围绕“沙产业”，统筹良田镇园子村、森森生态旅游区、颐和生态园等旅游资源，形成特色乡村旅游区，打造金凤区南部休闲观光农业旅游带。

**大力发展乡村休闲旅游。**立足金凤区城郊型农业实际，加快推进乡村旅游振兴发展，以现代农业园区为依托，发展集农耕体验、田园观光、城郊休闲、健康养生、文化传承于一体的乡村旅游。加快实施乡村旅游扶贫富民工程，通过民宿改造提升、安排就业、定点采购、输送客源、培训指导以及建立农副土特产品销售区、乡村旅游后备基地等方式，增加贫困人口收入。

**推进全域旅游设施建设。**扎实推进“厕所革命”，抓好

景区及周边的供水、供电、环卫、消防、停车场等基础设施建设，突出打造以发展乡村旅游为主要内容的美丽乡村建设。积极开展主要旅游线路沿线风貌集中整治，在路边、水边、村边开展净化、绿化、美化行动，在重点村镇实行改厨、改厕、改客房、整理院落和垃圾污水无害化、生态化处理，提高旅游场所数字化水平，全面优化旅游环境。

**打造金凤特色旅游 IP。**以“旅游+文化、体育、农业、商业”融合发展理念为引领，完善都市休闲游、乡村休闲游、活力金凤游等三大主题精品线路内涵和品质。依托“夜游银川”城市旅游品牌，开展黄河合唱节、中秋诗会等全国大型文化品牌活动，赋予城市文化休闲旅游新内涵，促进辖区“夜经济”发展。依托环阅海健身旅游休闲圈、六大商圈、各景区景点，广泛开展文化旅游体育大拜年、冰雪嘉年华、全国徒步大会、铁人三项以及国际航模比赛等水上项目，积极打造国家级、国际化的文旅品牌，促进“旅游+”发展新格局。立足金凤城郊型农业实际，以现代农业园区为依托，大力发展集农耕体验、田园观光、城郊休闲、健康养生、文化传承于一体的乡村旅游。树立银川火车站窗口形象，积极盘活银新铁路金凤区段资源，推广“过境游”“高铁游”“铁路游”等产品，打造国际化、国家级文旅品牌。

**鼓励发展文创旅游产业。**依托阅海湾中央商务区，银川 iBi 育成中心、宁夏美术馆、银川文化园等载体，开展亲子研学等旅游线路，进一步促进创意资源集聚发展，培育壮大文

化创意企业，大力发展影视制作、动漫网游、数字内容、创意设计、演艺娱乐等业态，加强文化产业营销策划和推广，不断完善文化创意产业链，大力推动文化创意和设计产品的数字化、网络化传播进程。

### **（五）推动发展家政服务业**

紧扣金凤区“老小”中心、生活居住中心区位特点，以满足日益提升的群众需求为目标，加快家政服务业职业化、标准化、专业化、高质量发展，做大做强“金凤家政”服务业品牌，积极发展“家政服务业+”，促进家政服务跨界融合发展。

**规范行业经营行为。**建立健全家政服务业政策支持体系、市场监管体系、家政服务业信用体系、地方标准体系，按照新出台的国家标准《家政服务机构等级划分及评定》要求，开展家政服务机构等级划分及评定工作。选择基础较好、积极性高的企业开展家政服务标准化试点示范建设工作，引导企业提高标准应用水平、经营管理水平、从业人员业务水平以及服务品质。

**发展壮大家政企业。**发展壮大城市管家、东耀月嫂等企业，建设金凤区家政服务孵化产业园，打造家政服务广场，扶持培育一批“员工制”龙头企业，推动家政服务企业从中介制向员工制转型，支持有实力的家政服务企业加快推广连锁经营、加盟经营、特许经营。探索建设金凤家政实训基地，开展“家政培训提升行动”，大力开展家政服务从业人员职

业道德教育、家政服务企业诚信经营教育和家庭守信教育，不断提升家政从业人员综合素质。

**拓展“家政服务业+”。**推动家政服务从传统型服务，向家庭顾问、涉外保姆、精神陪伴、家庭管家等现代家政服务转变。探索金凤家政与养老融合发展新模式，支持金凤外出家政从业人员携北京、上海、西安等银发族群到金凤养老养生。

**推动服务模式创新。**探索建设“家庭服务业超市”，支持家政服务业与互联网深度融合，建立政府主管、企业主体、第三方参与运营管理的综合性“互联网+家政服务”网络平台，实现家政服务线上体验、线上预约、线下上门服务。将家政服务纳入社区服务体系，支持家政企业与社区签订合作协议，提高家政服务便捷度。

#### 专栏 2 成长型服务产业重点建设项目

**科技服务业项目。**高新产业孵化园、科技服务大数据平台、创新大厦、金凤区科技服务产业集聚区、宁夏水利研发大厦、国网宁夏电力科学研究院科研实验综合楼、国网宁夏电力科学研究院检测中心等项目。

**人力资源服务项目。**“一带一路”人力资本服务产业园项目，人力资源服务业领军人才培养计划等项目。

**健康养老项目。**桃园民族“医养结合”颐养中心、宁夏老年健康监控监管管理平台、医养综合一体化发展中心、自治区人民医院临床教学培训基地、桃园互联网医疗服务平台、智慧健康养老应用试点示范等项目。

**文化旅游业项目。**博物馆小镇、阅海公园提升、良田镇胭川湖一二三产融合旅游示范区、阅海西岸国际旅游城、元宝湖文旅公园等项目。

**家政服务业项目。**金凤家政实训基地、龙头企业培育、家政人才培育、家政员工制试点、家政服务进社区、家庭服务业超市等项目。

### 三、培育发展新型经济形态

**鼓励夜间经济。**持续开展“夜金凤·悦生活”系列活动，深入挖掘夜间经济潜力。**培育“夜食”品牌。**重点开发特色小吃、旅游特色商品、农特产品，打造奶茶店、咖啡馆、酒吧休闲餐饮街区，形成一批特色鲜明的夜市街区。**繁荣“夜购”商圈。**鼓励大型商圈、特色街区适时延长营业时间，引导大型品牌商业超市建设24小时便利店、智慧无人超市，开展24小时不打烊、夜间专属折扣、夜间加倍积分等促销活动，推行深夜购物、体验式购物、嘉年华等各种形式的夜间时尚消费体验活动，刺激拉动购物消费。**增强“夜游”体验。**依托“塞上湖城”风景特色，拓展“夜游银川”水幕秀展演内容；以打造“夜凤城”为主题，根据季节特点推出“河岸夜游”、夜宿博物馆、深夜书店等多元化夜游项目；加大对夜游灯光等设备及配套基础设施投入，支持景区通过夜景打造、旅游演艺等特色活动，提升夜游体验。**打造“夜娱”特色。**鼓励引进培育沉浸式话剧、音乐剧、歌舞剧等夜间文化艺术项目，大力推动文化演艺进景区；鼓励各类文化休闲娱乐场所组织各种音乐晚会、演唱会，利用网红和粉丝效应吸引年轻人夜间消费。**提升“夜宿”品质。**支持主题酒店、特色民宿、精品度假酒店、房车露营地等特色主题酒店建设，形成结构完善、主题多元、特色鲜明的旅游住宿体系。

**发展平台经济。建设平台经济载体。**鼓励58科创等平台企业发展，拓展“互联网+金融”“互联网+制造业”等业务，在细分领域和行业解决方案方面形成特色，服务实体经济。

支持和君纵达、墨吼科技等企业跨地区、跨行业整合资源，加快引进培育一批具有行业带动力和区域影响力的龙头型平台企业。**聚合平台经济要素。**结合阅海湾中央商务区（丝路经济园）、iBi 育成中心等重点区域和重点领域专业平台建设，发挥政策引导激励作用，打造一批具有较强研发设计、融资担保、人才培养、孵化培育等公共服务功能的平台经济集聚区。

**倡导共享经济。搭建共享产业平台。**依托服务业集聚区、旅游景区、农业园区等服务业平台，探索建设一批服务业共享经济发展产业平台。盘活辖区工业企业闲置厂房资源，鼓励第三方共享平台企业，以轻资产方式整合调动闲置产能，建设提升一批制造业与服务业融合发展的共享经济发展产业平台。**鼓励公共资源共享。**发挥猪八戒网等共享平台企业优势，推广共享办公、共享社区等业态，鼓励写字楼、园区、大企业、机关单位利用闲置和低效办公资源自建或与专业共享办公平台共建共享办公空间。**加快生活服务共享。**推动交通流共享，促进网络预约出租汽车、互联网租赁自行车规范发展，加快服务网点布局和充电设施建设，支持新能源车企开展分时租赁业务。鼓励建设家政服务信息共享平台，推进家政服务共享。鼓励重点医疗、教育机构与互联网企业合作建设医疗、教育服务共享平台，有序开放共享医疗、教育资源。**推动全域旅游共享。**鼓励互联网企业建设旅游资源共享平台，实现区域旅游资源有机整合共享。大力发展乡村旅游，

盘活农村闲置资源，鼓励采用闲置农房激活、农屋共享等模式，实现民宿、客栈、房车等资源共享。

**探索体验经济。培育体验经济新模式。**支持体验元素融入现代农业发展，培育壮大农业科技研发、教育培训、观光旅游、休闲度假、餐饮娱乐、农事体验等服务业。鼓励有条件的企业，挖掘生产、制造、流通、研发等各环节体验价值，搭建创新设计平台、网络营销平台，建设线下品牌集成体验店，发展体验式营销。支持大型商贸企业利用虚拟现实等新技术，发展线上线下新型体验服务。**大力发展体验式消费。**引导有条件的企业利用现有商业设施改造发展消费体验示范中心，合理布局购物、餐饮、休闲、娱乐、文化、培训、健身、保健等体验式消费业态，增强实体店体验式、全程式服务能力。

## 第二节 推动工业转型升级

依托银川经开区，以工业转型升级和提质增效为首要目标，聚焦主导产业和龙头骨干企业产业链、供应链、技术链、人才链和销售链建链延链补链强链，实施制造业降本减负行动，重点发展科技含量高、附加价值高的高端（智能）装备制造业，大力发展健康消费品产业，鼓励发展节能环保产业，推进工业产业向中高端迈进，融合发展都市工业与楼宇经济，加快发展服务型制造，加速工业数字化转型和节能化改造，促进制造业和现代服务业深度融合，到2025年，制造业增加值比重占地区生产总值达到6%左右。

## 一、重点发展三大优势产业

**智能装备制造业。**依托银川经开区，按照“产业链条化、系统化、高端化、集群化”思路，以轴承小镇、小巨人、小牛自动化设备等企业为重点，全力推动传统装备制造向智能制造、精密制造、柔性制造等高端装备制造转型升级，加快发展轴承智能制造、智能数控机床和机器人等为主的高端智能制造产业。**健康消费品产业。**依托宁夏沃福百瑞等龙头企业，深度挖掘枸杞功效，积极开发枸杞干果、枸杞原汁、枸杞浓缩汁、枸杞果汁饮料、枸杞籽油、枸杞粉等深加工产品；围绕枸杞药食同源食品，发展药膳、茶酒、保健酒、食用油、酵素等特色绿色健康食品；加大枸杞精华液提取，开发枸杞面膜、洁面乳、防晒霜、隔离霜等功能性化妆品，不断提高附加值。**节能环保产业。**依托金凤综合建材园商混行业集聚优势，鼓励支持华晟节能环保科技等企业，促进沥青混凝土等新型建筑材料再生综合利用，推动绿色、低碳、可持续发展。运用节能降耗技术，保障华电智能化集中供热项目平稳运行，支持达力第四污水处理厂扩建、保绿特餐厨废弃物处理能力提升改造等项目建设，大力发展清洁循环产业。

## 二、融合发展都市工业与楼宇经济

**培育工业总部经济。**积极盘活阅海湾中央商务区（丝路经济园）闲置楼宇资源、工业企业闲置厂房资源以及各安置区闲置营业房资源，通过二次招商等方式提高资源利用率，引进全国性、区域性工业企业总部，逐步形成具有综合职能

总部及行政管理、研发中心、投资中心、设计中心等高端职能的工业总部企业聚集。**发展都市楼宇加工。**充分挖掘阅海湾中央商务区（丝路经济园）和“六大商圈”的价值，大力发展创意设计、艺术品加工、定制定做，软件开发、影音制作等楼宇加工业。**鼓励工业研发设计。**把握银川经济技术开发区综合配套区建设、轴承小镇投产等契机，依托现有从业人员和产业优势，培育发展装备制造、生物制药研发、机械设计等，打造金凤“工业大脑”功能。

### 三、加快发展服务型制造

抢抓产业跨界融合发展新机遇，实施生产性服务融合发展行动，促进生产性服务业与制造业的有机融合，大力发展大工业设计服务、个性化定制服务、服务外包等服务型制造，加快推进制造业服务化，提高行业整体配套能力和核心竞争力。**培育工业设计服务。**引导企业加大技改研发和自主创新投入，鼓励企业建立工业设计中心，加强与设计企业、高校及科研院所之间的项目对接和合作力度，促进宁夏大学、北方民族大学等院校在园区建立工作室和校企联合基地，积极推动工业设计和制造业融合发展。**推广个性定制服务。**综合利用5G、物联网、大数据、云计算、人工智能、虚拟现实、工业互联网等新一代信息技术，建立数字化设计与虚拟仿真系统，发展个性化设计、用户参与设计、交互设计，推动零件标准化、配件精细化、部件模块化和产品个性化重组，推进生产制造系统的智能化、柔性化改造，发展大批量个性化

定制服务。**支持服务外包发展。**鼓励制造业企业发展服务外包，面向制造业的研发设计、采购、运输、仓储、货代、流通加工、物流信息等环节开展专业化外包服务，培育一批创新能力强、集成服务水平高、具有行业竞争力的服务外包企业，重点发展软件开发、软件测试、系统租赁以及工业设计、研发服务、知识产权服务等外包服务。

#### **四、促进工业智能化升级**

支持工业化、信息化“两化”融合发展，把握经开区轴承小镇、综合配套区建设契机，帮助企业做好产需对接、市场对接、平台对接，滚动实施“个转企”“小升规”“规升巨”培育计划。推进小巨人机床数字化车间、轴承小镇供应链平台建设，提升“互联网+先进制造业”发展水平，建设用地集约高效的“智能工厂”。支持企业建设智能工厂、数字化车间、智能化生产线，推广人机智能交互、工业机器人、智能物流管理、增材制造等技术和装备在生产过程中的应用。鼓励企业加大技术改造和科技研发投入力度，不断提升规模以上工业企业数字化、网络化、智能化水平。

#### **五、推进工业节能化改造**

坚持一手抓改造升级传统产业、一手抓培育壮大新兴产业，提高节能、环保、资源循环利用等绿色产业技术、装备和服务水平，不断加快推进新旧动能转换，优化产业结构。加强企业深度治理，鼓励工业企业实施技扩改项目，布局实施一批节能环保、清洁生产等产业，加快形成绿色生产方式，

提升环境质量，为经济发展提供更大空间，到 2025 年，单位工业增加值能耗下降 5%。

### 专栏 3 工业重点建设项目

光热发电回转驱动减速器产业化、银川经济技术开发区中轴智造小镇三期、银川市经济技术开发区国开金泰中轴小镇一期工程第二期、银川经济技术开发区中轴小镇一期工程、宁夏云立方数据中心、小巨人卧加产能提升、小牛自动化二期、轴承制造及装备制造、非标轴承智造、富硒枸杞精酿红啤、枸杞酵素深加工、工业楼宇、工业设计、服务型制造企业示范、工业机器人应用示范、智能传感器合作实验平台、工业物联网建设与推广、智能工厂、数字化车间、工业大数据融合平台等项目。

## 第三节 加快农业提质增效

以实施乡村振兴战略为引领，以农业供给侧结构性改革为主线，坚持走质量兴农、绿色兴农、品牌强农的发展道路，以发展生态型都市现代农业为主攻方向，积极发展新产业、新业态、新模式，培育壮大新型农业经营主体，加强农业支撑体系建设，推动一二三产融合发展，打造都市绿色生态农业发展示范区，绘就一幅农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的振兴蓝图。

### 一、着力发展生态型都市现代农业

**加快发展休闲农业。**以良田镇和丰登镇为核心，积极发展以品果、采摘等为重点的休闲观光农业，探索发展以农耕文化传承、农事体验、农业科普教育为重点的休闲体验农业，大力发展租赁农庄、市民农园、亲子乐园、葡萄酒庄等丰富多样的乡村旅游新业态，依托阅海公园、典农河、元宝湖，在丰登镇建设城郊型休闲旅游产业带。加快实施百果园一二三产融合发展、园子村民宿观光乡村旅游和草莓小镇等项目。

壮大花卉苗木观赏基地，在良田镇银兴路两侧规划建设千亩“市外桃园”、千亩薰衣草婚庆乐园、千亩向日葵景观长廊、千亩油菜花海和千亩草莓采摘园等项目，打造集园林、休闲、旅游等功能为一体的“良田花卉景观长廊”。举办和策划一批休闲观光农业大型节庆和游乐活动，带动餐饮、娱乐、购物等服务业发展，让金凤区成为银川“后花园”。

**优化发展设施农业。**围绕银川市城市菜园子建设目标，强化“龙头企业+合作社+农户”发展模式，推广新技术，实施蔬菜产业提质扩规行动，开展优质蔬菜标准园创建，打造永久性蔬菜生产基地，重点打造良田镇、丰登镇露地蔬菜、园子村设施蔬菜生产基地。继续实施良田镇万亩现代农业园区建设，推进良田镇北部植物园、泾龙、园林、和顺等村设施瓜菜生产基地（园区）的提档升级，加快推进金凤区现代农业示范园区建设和丰登镇润丰和丰设施园区建设，提升设施农业发展水平。

## **二、构建新型农业经营体系**

**培育新型农业经营主体。**实施企业联姻、集团注资、外资嫁接、民资撬动“四个一批”工程，培育发展各类新型经营主体。大力培育种养大户、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，在金融、土地等方面给予重点扶持，扶持一批辐射带动能力强的合作社发展壮大成为龙头企业，支持发展农产品、林产品、水产品深加工和特色加工业，打造农产品精深加工产业集群。引导鼓励农业科技人员、科技特

派员、大中专毕业生、农民技术员领办创办新型农业经营主体。到 2025 年，全区每个特色产业培育 2-3 家龙头企业，培育市级以上示范合作社（家庭农场）10 家，培育新型职业农民 2100 人以上。

**推进农户与现代农业有机衔接。**按照“政府引导、市场调节、农民自愿、依法有偿”原则，建立“龙头企业+协会（合作社）+农户+订单生产”的联农带农合作机制。引导龙头企业以订单收购、保护价收购、股份合作、利润返还等方式建立稳定的生产基地，带动小农户发展生态农业、设施农业、体验农业等新业态。鼓励新型农业经营主体与农户建立契约型、股权型利益连接机制，开展农超对接、农社对接，帮助小农户对接市场，带动小农户专业化生产，提高小农户自我发展能力。

### **三、加强农业支撑体系建设**

**打造产业融合园区。**坚持“整村推进+农业园区”发展模式，以优势瓜菜、草莓、樱桃、火龙果等特色产品为重点，依托丰登镇利思润丰·田园蜜语产业融合园区、良田镇百果园、青源食用菌产业融合园及宁夏美丽良田都市农业公园等产业园区，推进三产融合园区建设，围绕“生产+加工+营销+服务”模式，促进蔬菜生产、加工、销售、物流、研发、示范、服务等相互融合和全产业链开发，加快发展观光、采摘、体验、文化、运动等休闲旅游项目。

**提升特色农业质量。**实施农业品牌提升行动，构建以“三

品一标”农产品为基础、企业品牌为主体的农产品品牌体系。加大“塞北雪”挂面、“沃福百瑞”枸杞、“良田沙地”瓜菜等品牌的宣传力度，扩大金凤名特优农产品区域品牌影响力。建立农产品质量监测预警、安全追溯体系，建立农产品生产企业信用信息系统，建立质量安全信用档案和“黑名单”制度，加强农产品产地环境保护和源头治理，从源头上确保产品质量。

**壮大农村电子商务。**完善农村流通基础设施网络布局，支持丰登镇、良田镇农贸市场建设，加快建设区域性先进冷链物流中心。创新农村电商模式，实施电子商务进农村综合示范区、示范企业认定等，培育区域性、垂直性电商平台、建设品牌农产品综合服务平台，积极发展订单农业，探索“线上推广、交易+线下体验、服务”的新模式。

**发展智慧数字农业。**升级两镇“三中心一平台”（良田农商网数字农业检测中心、农商网电商调度中心、物流配送体系和展示中心，丰登农业物联网应用平台）功能，鼓励青源农业科技等企业融合区块链与农产品溯源技术，探索推广“物流冷链库+纯电动物流冷链车”配送模式，推动农产品市场化营销和品牌化运营。加快农村网络基础设施建设，强化农村网络覆盖，整合各大农业合作社资源，实施金凤区设施农业物联网项目，使农村农民共享数字经济发展成果。

#### **四、推动发展生态高效农业**

**促进农业循环化发展。**加快良田镇清洁煤配送中心运营

见效，不断拓展农业功能，促进生产生活良性循环，实现农业生产高效化、家居生活清洁化。结合农村人居环境整治行动，统筹推进农村垃圾、污水、畜禽废弃物等农村污染治理工作，通过测土配方减少资源消耗和废弃物排放。到 2025 年，废旧农膜回收率达到 90%以上、农作物秸秆综合利用率达到 90%以上、畜禽粪污综合利用率达到 95%以上、受污染耕地安全利用率达到 98%。

**促进农业高效化发展。**按照农业农村高质量发展要求，深入开展农业产业结构调整，示范推广新品种、新技术，培育优质新型经营主体，做好“四好”园区和“五优”蔬菜基地建设，不断提高农产品附加值。加快标准园区建设，到 2025 年，农田灌溉水有效利用系数达到 0.6 左右，亩产效益持续提高。

#### 专栏 4 都市农业重点建设项目

**设施农业项目。**建设良田镇、丰登镇露地蔬菜，园子村设施蔬菜生产基地、无公害蔬菜观光农园和高科技农业园、园子村蔬菜包装箱厂；建设标准化设施林果示范园和优质水果保鲜冷藏库等项目。

**特色休闲农业项目。**百果园一二三产融合发展、利思·田园蜜语、园子村民宿观光乡村旅游、生态共享田园和植物园草莓小镇等项目。

**农业产业融合园区项目。**依托丰登镇利思·田园蜜语田园综合体、良田镇百果园、青源食用菌产业融合园等产业园区，推进农业三产融合园区建设项目，农业循环经济试点示范项目，农村产业融合发展示范园创建项目。

**农业新型经营主体项目。**开展家庭农场示范场、农民专业合作社示范社、农业示范服务组织、农业产业化示范基地创建项目，实施新型职业农民和农村实用人才培养项目，建设农业社会化综合服务站项目，农产品加工综合园区、优质瓜果蔬菜、牛羊肉和水产等农产品深加工项目。

**农业支撑体系建设项目。**丰登镇农贸市场改造、区域性先进冷链物流中心、现代农业科技创新平台、农业科技园区、电子商务进农村综合示范区，农业物联网应用示范基

地、村级益农信息社、设施园艺智慧农业平台、设施园艺全产业链智慧农业科技示范展示区、鼎峰蔬菜专业合作社机械冷藏库、聚百农农业种植专业合作社联合社机械冷藏库、洋洋种植农民专业合作社机械冷藏库、富友蔬菜瓜果专业合作社机械冷藏库等项目。

## **第四章 深入实施创新驱动发展战略**

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把握好沿黄科技创新改革试验区建设契机，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制，建设高水平创新平台和载体，优化创新制度和政策环境，着力提升科技成果转化能力，促进创新链与产业链深度融合，组织实施未来产业孵化与加速计划，为高质量发展注入强劲动能。

### **第一节 提升创新创业能力**

#### **一、提升企业创新能力**

支持骨干企业建设重点实验室、工程（技术）研究中心、技术中心、产业技术研究院，开展产业共性基础技术研究，打造吸引科技领军人才的创新平台。鼓励大型企业以合作研发推广、技术成果交易、联合创办科技企业等多种形式开展协同创新，共享研发成果。鼓励龙头企业承担国家重大科技项目，开发前沿新产品新技术。支持科技型中小企业与高校院所建设产学研联合实验室、检测中心等研发机构。鼓励中小企业参与产业技术创新联盟、产业集群协同创新项目，加强产业链企业配套协作。到 2025 年，建成重点实验室 10 个，

产业技术协同创新中心 5 个，自治区级技术创新中心 30 家，自治区级工程技术研究中心 20 家，国家级工程技术研究中心 2 个。

## 二、推进政产学研合作

打通“政产学研用”协同创新通道，构建政府引导、企业主体、校院协作、社会参与的协同创新机制。引导企业与宁夏大学、北方民族大学等本地高校、科研院所合作，积极引入国内外知名院校资源，共建专业技术支撑平台、高校（院所）企业联合研发中心，建设一批产学研创新联盟、成果转化应用中心、工程技术研究中心，探索共同设立科技成果转化子基金，开展共性技术、关键技术联合攻关，打通研发、中试、应用转化渠道。促进高校院所重大科研基础设施、大型科研仪器和技术平台面向社会开放，形成跨机构、跨地区的开放运行模式。

## 三、强化政府引导力度

加快推进创新大厦、领航大厦等创新平台项目，持续加大财政科技投入力度，确保本级财政科技研发投入增速达到 30% 以上。引导建立多渠道投入机制，实行普惠性财政补助激励措施，引导企业建立研发准备金制度，支持科技创新发展。引导国有大中型企业提高研发投入在销售收入中的比例，鼓励科技型中小微企业加大研发投入，加大知识产权保护力度。设立科技成果转移转化专项资金，积极引导社会资本参与科技创新和成果转化。改善科技服务管理方式，建立科技

项目统筹管理制度，搭建统一项目投入的管理和信息平台。加强科研项目分类管理，探索依托专业机构管理科研项目的机制，完善科研项目形成、遴选、评审和监管工作机制。

## 第二节 培育创新市场主体

### 一、建设公共创新平台

依托阅海湾中央商务区（丝路经济园），推进建设“一基地、一平台、一中心”（科技服务孵化基地、科技要素服务平台、银川科技要素交易（展示）中心）的金凤区科技服务产业集聚区。统筹区域内各类科技服务资源，构建开放协同的宁夏回族自治区跨区域科技创新公共服务平台，形成模式有创新、服务有保障、交易有亮点的“金凤模式”，有效加速科技成果转移转化，促进技术合同成交额快速增长，成为立足银川、服务全区、连通区内外的科技资源“交易”枢纽。

### 二、强化创新主体培育

支持和引导创新要素向企业集聚，加强知识产权保护，培育一批具有自主创新能力、拥有自主知识产权的高新技术企业。完善科技型企业梯次培育体系，推动科技型中小企业、科技小巨人企业、高新技术企业的数量和质量双提升，打造形成以高新技术企业为主力军的创新型企业集群。通过科技创新券、政府购买服务等方式，为科技型企业提供技术研发、检验检测、管理指导、技能培训、市场拓展等服务。到 2025

年，培育国家级高新技术企业 90 家，自治区级科技型中小企业 400 家，自治区级科技小巨人企业 8 家，农业高新技术企业 5 家。

### 三、积极推进开放创新

落实好“科技支宁”东西部合作，支持企业在东部地区建设“飞地”科技成果育成平台、研发中心、孵化基地，借助当地创新资源开展创新，实现外地研发孵化、当地转移转化，用好外部的创新人才、创新平台、创新资金、创新项目。支持企业与当地及东部发达地区高校、科研院所组建产业技术创新战略联盟，共建各级、各类企业研究开发中心、工程技术研究中心、重点实验室等创新平台，贯通科技创新“最先一公里”和成果转化“最后一公里”。

## 第三节 优化创新创业环境

### 一、完善创新创业政策

加强对各类科技创新政策的宣传和培训，促进高新技术企业所得税优惠、企业研发费用加计扣除、科技成果转化收益分配、科技人员创新创业等重大科技政策落实。全面落实国家科技金融试点城市政策，发挥好自治区“宁科贷”及中科天使孵化基金支持企业研发的放大作用，探索科技专项资金市场化、基金化运作模式。探索建立科技专业银行，破解科技型中小企业资金缺乏难题，逐步完善科技金融产品。探索设立创新创业投资基金，积极引入股权投资机构、产业投资机构、科技金融机构，探索供应链金融、企业无抵押信贷、

企业隐形资产评估贷等新模式。

## 二、建立双创支撑平台

依托阅海湾中央商务区（丝路经济园）和 iBi 育成中心，加快聚集科技孵化器中介机构，构筑“苗圃—孵化器—加速器—产业园”完整创业孵化链，建设创投加速器、“互联网+开放创新+研发协同+智能制造”的开放创新和联合创业平台、众扶支撑平台、创意、创新、创业实践平台等各具特色的创新型孵化器或创业服务平台。到 2025 年，培育国家级众创空间 10 家，自治区级众创空间 15 家；国家级科技企业孵化器 2 家，自治区级科技企业孵化器 5 家；星创天地 4 家。

## 三、壮大创新人才队伍

**实施人才培养重点工程。**通过“人才小高地”“学科技术带头人”等重点人才工程，加快培育一批经济社会发展急需的紧缺型人才。大力实施“本土人才回流”工程和“引凤创梦”行动，落实创新型大学生宜居工程，引进各类“高精尖缺”人才。

**优化人才引进制度环境。**落实自治区、银川市在教育、医疗、科技等领域的人才激励制度，持续完善“1+N”人才政策体系，健全以创新能力、质量、实质、贡献为导向的科技人才评价体系。围绕编制、薪酬、职称等细化相关政策措施，完善基层和急需紧缺专业岗位人才收入分配激励机制。将引进的高层次科技人才推荐纳入自治区和银川市相关人才计划，积极争取创新创业方面的经费支持。提高一线工作人员

待遇，吸引一批高层次专业技术人才、管理人才、国际化人才到重点园区、重点产业一线工作。积极推广“周末工程师”“假日专家”“候鸟式专家”等形式，实现柔性引才、精准引才。

**加强各类人才培养力度。**围绕区委、政府确定的高新技术产业、现代服务业、全域旅游“三篇文章”和防范化解重大风险、脱贫攻坚、污染防治“三大攻坚战”，加强对党政人才、产业领军型人才、农村实用人才、紧缺专业技术人才等各类人才选拔培养力度。密切校企合作，鼓励企业与国内外知名高校建立校企联合培养高技能人才、工匠人才新机制。建立常态化企业家、人才培训机制，提升其经营管理、研发创新等能力。

**发挥创新资源磁聚效应。**积极响应自治区要求，重点遴选支持全区确定的创新性产业、创新性项目、创新性工程、创新性学科，成立“科技创新团队”“博士后流动站”“专家服务基地”等组织，推动形成一批各领域创新成果，撬动地区创新发展对人才的巨大引力，形成人才引进的良性循环，努力将金凤区打造成聚集人才的高地。

## **第四篇 践行金凤担当，塑造协调发展新格局**

### **第五章 加快推进城乡融合发展**

以国际化现代化为方向，坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动，全方位提升城区综合承载力和现代化水平，加快完善“中心城区—特色小镇—美丽乡村”三级城乡融合发展格局，紧盯近期、2025年、2035年三个时间节点，统筹考虑两镇城镇化进程，细化“多规合一”村庄实用性规划，逐步形成定位清晰、功能互补、城乡均衡的空间体系，构建城乡融合、特色鲜明的城乡发展新格局，使更多人民群众享有更高品质的城市生活。

#### **第一节 建设国际品质城区**

以城市修补理念开展城市更新、高水平开发，核心功能加快集聚，非核心功能有序疏解，现代化智慧城区形态初步形成，城市功能品质更多元、更优越，基本实现精明增长和全域协调。

##### **一、加快城市更新步伐**

**高效利用土地资源。**积极对接市级自然资源部门，优化土地利用结构，合理增加生态用地、保障住宅和公共服务设

施、农业配套发展等生活、生产用地。坚持综合整治、功能改变、拆除重建和保护性开发等多种模式并举，预留城区发展储备空间，提高对未来的适应性。加强政策引导，提高存量楼宇资源的集约利用效率，结合招商引资优先开发环阅海片区。注重以人为本，整合区域商业商务楼宇和公共活动空间，满足工作生活和消费方式的多元需求，进一步促进产城融合。针对低效用地，细化楼宇提升计划，盘活存量土地资源。

**改造提升中心城区。**高标准推进城区有机更新，推动非核心功能疏解，优化城市空间形态和功能，促进新旧城区功能融合，以环境改善、设施配套及业态优化为重点，推进“15分钟社区生活圈”建设。统筹考虑中南部老旧小区连片区域，分批次全面完成114个2000年前建成的老旧小区综合改造，2025年前将2005年前建成的老旧小区全部纳入改造范围，改善老旧小区面貌、提升小区居住品质、提高居民生活质量，实现“排水通、路面平、路灯亮、停车有序、功能全、环境美、管理优”的目标。完善旧改矛盾纠纷化解机制，建立健全诉求调解平台和重大项目社会稳定风险评估机制。加快创建绿色、智能、低碳、健康的现代化未来小区，打造人本化、生态化和数字化的新型城市功能单元，到2025年实现80%以上小区完成“数字社区”建设。

**加快精品城区建设。**坚持精品城区发展导向，紧密结合区域功能优化，摒弃“大拆大建”，开展城市修补和生态修复，

打造一批具有景观效果和文化元素的精品街区、精品社区，逐步恢复老城区功能和活力。开展城市空间微改造，利用好城市空间的“边角料”“夹心地”“插花地”，实现狭义的“城市建设管理”向广义的“公共艺术管理”的转型。将城市街角、建筑侧墙等“灰色空间”通过“针灸”式改造，变为供市民休闲、活动、交流的“城市客厅”。积极推进智能管理系统、智慧社区、绿色能源设施等系统建设，打造符合“国际化金凤”标准的精品城区。

**彰显城市特色文态。**深入挖掘文化内涵、打造文化特色，加强遗址保护、传承文化记忆，建设文化载体、彰显城市文脉，让城市更具文化底蕴，给城市留住文化记忆。深化打造“魅力金凤·休闲之都”品牌，推动文化与经济社会各领域深度融合，建设黄河流域城市交往中心，承载银川市与黄河流域城市经济生态文化交流的会客厅功能。挖掘现代创意文化的吸引力，增强文化的凝聚力，丰富黄河文化交流、开放文化展示的空间。加强城区形象营销推广，持续拓展城区品牌内涵，提升城区竞争力和活力，打造易于公众接受的“金凤”品牌。参考宜居巷经验，在基础设施整修的基础上，充分挖掘历史底蕴和人文故事，打造街巷文化品牌。

## **二、提升市容环境品质**

**开展市容环境综合整治。**建立联动管理和长效监管机制，加强公交场站、商业街区等重点公共场所市容秩序整治维护。全面开展生活垃圾分类，实现小型生活垃圾转运站全覆盖，

完善综合收运处置体系。推动公共厕所密度达标建设，鼓励公共厕所向旅游厕所升级，完善公共厕所市场化管理机制。深化城郊结合部环境“脏乱差”治理攻坚，全面实施背街小巷“五整治、五提升、五打造”。实施户外广告、沿街店招牌及建筑立面的综合整治，拆除违法建筑。加快实施市政设施治理，加强对占用、挖掘城市道路的监管，加快城市道路维修整治、路面“白加黑”改造，开展城市道路检查井盖病害治理，加快架空管线下地改造，强化供排水管网病害治理。

**推进生态绿化项目建设。**创建样板示范道路，实施“亮化”“美化”工程，充分利用边角地，大力发展口袋公园、小微公园，推进综合性特色林荫道、景观灯光和街景建设，提升道路和区域景观品质。积极推进林荫道创建，增设街道景观小品。加快实施景观立面改造，清理整治违法户外广告，改造提升卖场户外广告及各类招牌档次，强化夜景灯饰管理，确保城市空间整洁、美观、清爽。建立健全快速、可靠、高效的景观设施日常维护机制，加强日常巡查和安全检查。

**提高城市精细化管理水平。**推行网格化、精细化管理，加强街景立面、户外广告、环境卫生、静态交通、违法建设管理，有效提升市容市貌。以“精细化”管理为主线，推进环境保护与环卫工作统一规划、同步实施、统筹管理，实现环保环卫宣传发动一体化、设施建设一体化、执法联动一体化。大力实施“互联网+城市”行动，构建智能化城市基础设施运行管理体系，形成联防联控、智能高效的城市联动机制。推

动智能管理，探索推动人工智能、云计算、大数据、物联网技术在城市管理场景的运用，推进城市管理智能感知体系建设，建设车辆 GPS 卫星定位、垃圾收运物联网智能化管理、环卫作业远程调度、垃圾智能分类等智能系统，建成集感知、分析、服务、指挥、监察“五位一体”的城市管理中枢。通过云计算、物联网、区块链技术的应用，全面创建“城市、街道、社区、居民”四级联动的未来社区，打造未来社区先行先试的“样板间”。

### 三、凸显城区特色风貌

启动并实施金凤区城市形象设计，打造城市客厅、城市阳台、景观环线、城市绿廊等城市形象工程，聚合多元功能，塑造多样化城市空间，强化金凤区特色，打造国际化精品新城区和生态园林化样板区。

**打造公园城市。**依托良好生态本底，加快建设“园中建城、城中有园、城园相融、人城和谐”的公园城市，形成“透风见绿、开合有致”的公园城市空间形态。坚持以绿道为核心骨架、公园为关键节点、小游园微绿地为生态脉络，完善公园城市肌理。按照“集中化、特色化、多样化”的原则，在重要景观片（节点）、特色街巷实施增花添彩、绿化提升。

**打造城市花园。**高水平开展公园城区顶层设计，坚持人、城、境、业和谐统一，提升城市生态价值、文化价值、生活价值，把风貌设计与产业植入、历史文化、城市精神相结合，立足“师法自然、传承文脉、科技支撑、国际品质”开展特

色风貌塑造，打造具有跳跃式、渐变感的城市风貌，实现四季有花、疏密相间、移步换景。

**打造城市客厅。**以中阿博览会永久会址、宁夏国际会堂、阅海湾中央商务区、览山剧场、银川国际会展中心等重大公共文化设施群为核心，以中阿博览会等重大节会为平台，以国际金凤为形象定位，开展一系列国际化科技、文化、休闲娱乐等重大品牌节庆活动。全面打造开放型街区，规划设置功能复合化、布局分散化、规模小型化的各类创意场所、互动艺术广场、主题雕塑街道、景观盒子，打造成为银川的城市客厅，形成能代表中国最先进的具有国际化水平的银川窗口形象。

**打造城市阳台。**以丝路明珠塔、绿地中心双子塔、巨元万豪大厦、德丰大厦为主城市阳台，打造多层次开放和充满活力的观景空间，融合文化、游乐、展览等休闲游览功能，每种类型根据自身区位、自然条件，形成不同的景观游憩特色，打造环阅海湖和人民广场组团的城市天际线群，成为全区的城市观景平台。

## 第二节 提升重点城镇功能

以“突出特色、错位发展、集聚提升”为思路，提升城镇综合服务能力，补齐城镇化基础设施短板，完善小城镇服务功能，因地制宜发展集镇特色产业，促进土地节约集约利用和人口有序聚集，促进产城融合，实现“经济—人口—资源—环境”空间匹配。

**良田镇。**加快推进城乡融合发展，全面提升基础设施、公共服务、乡风文明和乡村治理水平，整合资金、人才、技术等资源，全面建成1个城镇社区和植物园、泾龙、园林、金星、光明、园子等6个新型农村社区的“1+6”发展模式，保存乡村特色，彰显乡村内涵，留住乡愁，留住乡村记忆。重点发展集现代农业、休闲观光、农事体验为一体的乡村田园综合体，将良田镇打造成为黄河流域乡村振兴示范镇。

**丰登镇。**以镇区为核心，完善生活居住区配套设施改造提升，加快建设润丰、和丰民俗村庄，彰显乡村民俗风貌，保留乡村景观特色，注重融入时代感、新元素，强化生活空间的人性化、多样化、现代化，构建“一公里生活圈”“十分钟服务圈”“快速便捷商业圈”。依托阅海公园、典农河、元宝湖，在丰登镇建设城郊型休闲旅游产业带，把丰登镇打造成为“居住安定放心、环境优美舒心、生活方便称心”的市民休闲旅游小镇，创新创业活跃、产城有机融合的特色小镇，加速乡村振兴目标实现。

### **第三节 实施乡村振兴战略**

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，优先发展农业农村，实施乡村建设行动，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快农业农村现代化，谱写乡村发展新篇章，打造黄河流域乡村振兴样板。

## 一、集聚乡村发展要素

围绕农业发展人才、资金、土地等要素需求，实施农业发展要素集聚提升工程，引导各类要素向农业农村流动。

**引育乡村人才。**实施高素质农民培育工程，建设农民学校，加快农业经理人、专业技术人才等培育，建设农民田间学校、高素质农民培训基地，年开展高素质农民培训 3000 人次，培育百名“田秀才”“土专家”“能工巧匠”，提高农民科技文化素质，推进乡村人才振兴；引导银川籍成功人士回银创业，发展“互联网+创新创业”“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”“休闲农业乡村旅游”等创新项目，培育乡村产业的“生力军”。

**强化多元投入。**健全“三农”投入保障机制，优先保障“三农”资金投入，确保公共财政更大力度向“三农”倾斜，创新金融服务乡村，鼓励金融机构为新型农业经营主体、妇女、返乡创业人员等提供小额贷款、多户联保信用贷款、支付结算和保险等金融服务，引导城市工商资本下乡。

**用活土地资源。**在符合国土空间规划的前提下，合理调整农村建设用地，有效利用农村零星分散的存量建设用地；落实最新的土地政策，通过“增存挂钩”、集体经营建设用地入市等方式，盘活乡村闲置集体建设用地、闲置宅基地等土地资源，优先用于乡村旅游、田园康养、电商文创、三产融合等产业项目建设，提高土地利用效率。

## 二、推动乡村建设行动

**均衡化配置。**加强公共资源配置，加快补齐短板弱项，围绕城乡“五网”基础设施一体化建设，实施林场社区基础设施改造项目，拓展基础设施建设空间、完善基础设施网络，构建一体化的城乡基础设施网络体系。强化市政基础设施建设，改造提升城镇供水、污水、燃气等管网及环卫、消防设施，完善公共厕所、公共停车场、新能源充电桩等建设，有序推进供水、污水、燃气等管网向农村延伸。同步推进医疗、教育、治安、消防、文化、体育、商业网点等公共服务设施，推动建立城乡有效衔接、上下畅通、分工合理、全面覆盖的公共服务体系。

**高质化建设。**推进新一轮农村电网改造升级，加快“气化农村、宽带乡村”工程，提升道路桥梁安全防护能力和服务保障水平。建立乡村生态环境保护和美丽乡村建设长效机制，加大农村人居环境整治，持续推进“厕所革命”和村庄清洁、农业产业园区环境提升行动，加快打造美丽乡村的“金凤样板”。深入推进城乡环卫一体化，强化保洁员队伍，争取环卫人员人均保洁面积小于3000平方米；实行垃圾分类收集统一运输，引导群众养成科学健康的生活方式等。把整治村庄与经营村庄结合起来，支持田园综合体、民宿集聚村落等项目建设，激活农村经济新业态。

**精细化管理。**以人民为中心，出台村级公共服务设施长效管理政策，科学建立乡村长效管护“五有”机制。“五有”即有制度，健全民主议事、建房管理、卫生保洁等制度；有标准，将乡村各类基础设施、服务场所等纳入日常管护范围，并明确

相应的具体管护要求；有队伍，通过乡村就地选聘、政府购买服务等方式，配备精干高效、责任心强的乡村管护人员；有经费，探索建立财政补助、村集体投入、农户适当付费相结合的经费保障制度；有督查，通过聘请义务监督员、区镇不定期检查和定期考核等方式，确保乡村长效管理机制运行有效、群众满意。持续开展“最美家庭”“美丽庭院”等评比活动，涵育文明乡风。

### 三、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

以消除绝对贫困为新起点，多措并举巩固提升脱贫攻坚成果，围绕“两不愁、三保障”突出短板。到2025年，“两不愁三保障”治理水平大幅提升，大面积消除各类致贫因素，将金凤区打造成为黄河流域脱贫发展示范区，实现全面脱贫与乡村振兴的有机衔接。

**巩固脱贫攻坚成效。**强化就业扶贫、产业扶贫和易地扶贫搬迁后续扶持，保持脱贫攻坚政策稳定，严格落实“三不变”“四不摘”政策要求，建立防止返贫监测和帮扶机制，防止因疫返贫、因病返贫、因灾返贫，确保脱贫不稳定户不返贫、边缘易致贫户不致贫。

**完善移民搬迁扶持政策。**加大易地扶贫搬迁后续帮扶力度，重点解决好产业、就业、社会融入三件事情，确保移民群众搬得出、稳得住、能致富。增强群众内生动力，坚持扶贫与扶智、扶志相结合，引导群众树立脱贫主体意识，激发贫困群众的积极性、主动性、创造性，依靠自己的双手创造更加美好

的新生活。

**建立解决相对贫困长效机制。**建立动态调整的相对贫困认定标准，完善相对贫困村的基础设施建设和基本公共服务供给，支持设施种植、社区工厂、乡村旅游等产业项目向相对贫困人口和城市贫困人口倾斜。

**用好脱贫攻坚社会帮扶力量。**持续深化与周边省区在产业协作、劳务合作、消费扶贫、人才交流、社会帮扶等方面的对接，争取更多的人才、资源、信息流入金凤，更多的产品、劳务、服务流向福建等外地市场，形成强大的社会帮扶合力。

## **第六章 提升城乡基础设施保障能力**

加快推进现代化市政基础设施建设，以便捷的交通网支撑区域内外贯通，加快建设智慧城区，全面提升区域形态和功能。大力实行部门、街道、社区分级管理的城市管理体制，理顺城市规划、建设、管理职能的协调机制，实现“规建管”无缝衔接。

### **第一节 强化信息网络体系建设**

坚持信息技术全面融入，以智慧型的城市生活、智能化的城市产业和信息化的政府服务为重点，围绕新型智慧社区建设，全力构建城市发展的智慧环境，建设面向未来的智慧城区形态。

#### **一、扩大信息网络覆盖面**

打造高网速、全覆盖“宽带金凤”，重点实施光纤宽带网络升级改造工程，优化升级移动通信网络，加快窄带物联网建

设，加快推进下一代广播电视网升级和建设，建设泛在连接、智能感知的信息通信网络，重点加快农村、校园及社区 5G 信号覆盖。到 2023 年，5G 信号覆盖度接近 100%。加快打造全面感知“泛在金凤”，加速多功能杆、柱、桩等新型智能感知设施建设，加大对 NB-IoT、基于 IPv6 协议的下一代互联网等新一代信息基础设施政策支持力度。加快推进物联网技术在交通、电力、供水、供气、消防、城市照明、大型公建等基础设施和自然保护区、各环境质量监测点的广泛应用，推动感知网络与移动网络融合发展，搭建城市全面感知物联网络。

## 二、扩大政务网络服务面

立足金凤区“智慧金凤社会治理综合平台”应用基础，加快推广信息技术在全区城建、规划、市政、环保、社保等领域深化应用，构建政府智慧管理新平台，推动政务管理智慧化。继续推进“数字化城市管理”建设，建立完善大数据平台，运用大数据分析和物联网先进技术优化城市管理，推进城市管理精细化、智慧化。打造市民融合服务信息系统、网上 3D 实景政务大厅系统、智能综合管理系统、移动终端语音服务系统，建设和完善金凤区网络行政审批、信息公开、网上信访、电子监察和审计体系，全面推进审批服务信息化。

## 三、提升智慧生活便捷度

推动智慧城市建设，让城市公共服务高效便捷。大力支持金凤万达广场、大阅城等大型商贸企业及重点餐饮娱乐集聚区域实现线上线下一体化运营，打造与实体商圈相配套的“网上

商圈”“移动商圈”和“智慧商圈”。积极推行“智慧生活”，促进医疗、教育、文化、社保、社区服务、食品安全等社会公共服务智能化，加快建设智慧服务示范区。引导建立一批智能社区、智能建筑和智能家居示范点，发展基于信息网络的全方位社区服务，营造安全、高效、舒适、便利的智能化人居环境。

## 第二节 全面提升市政基础设施

### 一、优化能源设施布局

配合银川市重点做好能源设施布点规划和建设工作，优化加油站布局，进一步完善加油站服务体系。逐步建立完善新能源车充电装置服务体系，加快在商务楼宇、大型商超等人流集中地区规划设立新能源车充电装置服务站点，加快在老旧小区院落建设新能源车充电装置。改造升级集镇、美丽乡村等基础电网，配合实施城乡变电站、输电线路升级改造，以点带面实施乡村电气化提升工程，大力推广电能替代技术、推介新型用电产品等，提升农业生产、农村生活电气化水平。

### 二、加快水网设施改造

在旧城改造、新城镇开发中推进“海绵城区”建设，构建“渗、滞、蓄、净、用、排”的综合排涝体系，统筹解决城市内涝、雨水资源化利用等多个问题，构建自净自渗、蓄泄得当、排用结合的城市良性水循环系统。推进城乡供水网络建设，配合实施区市重大水利工程，实施城市应急水源建设、农村集中饮水巩固提升项目，开展“互联网+城乡供水”示范区建设，推进城乡供水服务一体化、均等化。将良田镇现有水源、丰登

镇规划水源通过城乡一体化供水工程进行替代，推进落实“互联网+农村供水”管理模式，确保农村供水工程良性可持续运行。

### 三、补齐市政设施短板

以商业综合体、大型社区、医院等周边区域为重点，大力实施市政设施提升改造攻坚战，改善城市公用基础设施、拓展基础设施建设空间，提升市政设施供给能力、供给品质和服务水平，让市民生活更加便利。加快社区用房、图书馆、派出所、基层文体设施、养老设施等社会综合体建设，不断增强社会公共服务能力。探索推进“韧性城市”建设，加强灾情预警、消防应急救援、物资储备等防洪减灾公共设施建设，提高城市抵御灾害能力。

## 第三节 完善高效衔接区域路网

### 一、畅通内外交通通道

强化对外连接，多点布局城市候机楼，加强与铁路、公路、机场以及大通道的对接融合，完善配套对外运输通道，推进与黄河“几”字弯都市圈一体联动发展。配合实施亲水街、宝湖路、庆丰街、庆祥街等城市道路畅通提升工程，协调实施正源街、新昌路等路口人行天桥建设，畅通内部通道，建好“产业路”，全面改造提升辖区道路等级。加强城乡交通运输规划衔接，积极协调公交公司，加快城市交通基础路网向农村延伸建设，完善农村公交转运体系建设。全面加强“四好农村路”建设，打通农资、消费品下乡和农产品进城高效便捷通道，建设

集约高效的城乡物流配送体系。

## 二、创新道路养护机制

坚持建管并重，加强道路养护及危桥改造，完善道路沿线亮化设施，引入第三方农村公路养护单位对辖区全部农村公路实施管养，全面推进建养一体化。到 2025 年，实现路面整洁、横坡适度、行车舒适；路肩整洁、边坡稳定、排水通畅；桥涵等构造物完好，沿线设施完善，绿化美观协调，打造“畅、洁、绿、美、安”的道路形象，确保乡村沥青道路全部实现标准化养护，道路好路率达到 90%以上。

## 三、实施停车场所扩容工程

结合城市有机更新，合理调增建筑密度，加大财政支持，因地制宜修建地上绿化覆盖的地下停车场。结合道路新建、改建、扩建情况，按照城市和道路交通规划，新增占道停车泊位。规划路外立体停车库，在条件允许的小区道路、支路设置适量的路内停车场，增加停车位供给。推进数字立体停车场和小型立体停车设施建设，试点社区共享停车和“互联网+停车”，缓解“停车难停车乱”“消防车通道被占用”等问题。

### 专栏 5 城乡建设重点建设项目

**优化城市发展空间项目。**银川市中部片区首开区、经开区综合配套区、丝路明珠塔（综合商业开发项目）等项目。

**城市更新项目。**金凤区棚户区改造、盈南安置区四期、金凤区老旧小区建筑节能综合整治改造、金凤区老旧小区基础设施综合整治改造、福通小区邻里中心、西湖苑小区邻里中心、丰泽美居智慧社区等项目。

**智慧数字信息项目。**5G 智慧广电服务设施、金凤区设施园艺全产业链智慧农业科技示范展示区、智慧电梯大数据平台、智慧物流综合管控平台、金凤区 5G 网络覆盖、金凤区 5G 基站 C-RAN 汇聚机房、金凤区企业信息数据分析、金凤区基层政务审批便民化治理综合服

务中心、金凤区政务服务信息便民一体化、金凤区城市居民区无接触配送体系、金凤区智慧社区等项目。

**市政基础设施项目。**良田镇保留庄点提升改造、团结路综合管廊、丰登镇排水供热改造升级、良田镇镇区污水处理设施和配套管网、中继能源站、换热站大温差供热改造、良田镇拟保留庄点天然气、移动公司新型基础设施建设、丰泽美居智慧社区等项目。

**区域路网项目。**亲水大街高架快速通道工程、宝湖路快速通道工程、贺兰山路快速通道工程、康平路（凤凰街-正源街）道路改造工程、湖畔路（亲水大街-塔渠街）道路改造工程、新昌路（凤凰街-亲水大街）道路改造工程、康银巷（宝湖中路-金凤五路）道路改造工程、尹家渠街（北京路-贺兰山路）道路改造工程、金凤十二街（六盘山路-金凤八路）道路及给排水工程、金凤十七路（金凤十街—金凤十一街）道路及给排水工程、通达北街打通工程、金凤五路（金凤九街-凤凰街）道路工程、福州南街（南侧路—宝湖路）道路及雨水等附属设施工程、盈南砖渠村康居六号路（福州南街—满城南街）道路及给排水工程等项目。

## **第五篇 推动绿色发展，打造生态园林化城区**

### **第七章 全面优化生态空间格局**

把生态优先战略贯穿到经济社会发展全过程，把生态保护作为高质量发展的底线要求，深化落实自治区“一带三区”总体布局 and 银川市“三廊三区”功能布局，加大环境保护力度，构筑山水林田湖城生命共同体，加强生态修复与治理，建设宜居公园城市，打造城市“绿肺、绿线、绿廊”，形成人、城、境、业高度和谐统一的大美城市形态的城市发展新模式，构建生产空间集约高效、生活空间舒适宜居、生态空间山清水秀的“三生融合”城市发展新格局。

#### **第一节 落实国土空间开发规划**

强化以“三区三线”划定及管控为核心的全域空间管控，严守生态保护红线、筑牢严守环境质量底线、严控资源利用上线，细化和落实“三线一单”管控要求，实施差别化的区域开发管理政策，构建科学合理的生产空间、生活空间和生态空间，守好改善生态环境生命线。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，配合实施好宁夏黄河流域生态保护和高质量发展“十大生态工程”，打好新时代黄河保卫战。

## 第二节 加快形成整体生态系统

突出湿地、农田、城市生态系统，加强全方位修复、全域化保护、全过程治理，加快形成绿量适宜、布局均衡、网络完备、结构合理、功能完善、稳定高效的整体生态系统。

**推进湿地生态系统建设。**加强金凤区黄河流域生态保护修复，推进河滩地生态修复，争创“塞上湖城”的“代言人”。构建以阅海湖、七子连湖和典农河水系为生态保障的生态安全空间格局，加强湿地修复与保护，涵养湿地生态功能，实施典农河、元宝湖等河湖生态修复与综合治理工程，启动农村水系综合整治试点工程，增强河湖生态调节能力，促进河湖生态系统建设。

**推进农田生态系统建设。**坚持在保护中利用、在利用中保护，确保农田生态系统稳定健康。加强农田生态系统建设，加大农田建设力度，稳定基本农田，改造中低产田，建设高标准田，发展高效节水灌溉，不断提高农田质量和水平。

**推进城市生态系统建设。**积极衔接上位规划，合理规划城市建设规模、经济开发空间、生态环境容量，畅通风道、完善水系、增加绿地，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

## 第三节 构建美丽宜居公园城区

加快推动生态园林化，优化绿色公共服务供给，扩大城区公共绿地空间，筑牢和保护好生态本底，促进生态资源与城区

建设充分融合和协调发展，全面彰显宜人城区的生态品质，全面打造“15分钟生态圈”。

**保护城区生态本底。**严守资源环境生态红线，在经济发展、城市规划、项目引进时均根据土壤、水等资源要素进行环境承载能力和适应性分析，明确资源承载力和生态容量。大力发展邮票绿地、游园绿地、公园广场、健康绿道等公共绿色景观，形成调节城市小环境的“生态斑块”。

**完善城区生态布局。**以“一海一湖三个生态廊道”建设为主要抓手，配合好自治区北部绿色发展区防护林建设，推进南郊植物园、北郊湿地、七子连湖、正源南街湿地、阅海北部湿地等公园建设，将公共服务与公园体系有机融合，构筑城市生态绿肺。优化现状水网及绿脉，统筹城区发展空间结构，梳理重要廊道开放空间，整体打造通透的城区生态景观体系。在现状水系肌理的基础上，整理滨水岸线绿化，以连贯的景观廊道连通区域内各开敞绿地空间。部分地区多点打造通水廊道、通林绿化，以绿化渗入的形式与周边生态要素融为一体。

**美化绿色生态空间。**以“景观化、景区化、可进入、可参与”理念加快增加公园绿地数量，实现“300米见绿，500米见园”，形成布局均衡、级配合理、功能完善、特色鲜明的公园绿地体系。推动“建链增绿”，把绿道作为生态绿网的核心骨架和公园城区建设的重要支撑，串联生态区、公园、小游园、微绿地，着力构建全域覆盖、通道连续、功能丰富的三级绿道体系。促进“留白增绿”，积极实施“全域增绿”“增花添彩”

工程，大力推进拆墙透绿、拆违增绿，优化提升公园绿化、滨水绿化、道路绿化、小区绿化，增加优质树种种植范围，做精“生态小品”，做优“主题绿园”。积极营造形态优美、富有层次、搭配合理的城市园林绿化业态。实施“立体增绿”，实施景观打造工程，推进以墙体、屋面、阳台、桥体、公交站点、停车场为重点的立体绿化和垂直绿化，积极运用智能绿化、虚拟绿化等新技术提高城区绿化水平，着力彰显“城在绿中、园在城中、城绿相融”的大美意境。

#### 第四节 打造宜居生态乡村空间

**持续推进全域增绿。**打造乡村生态、人文、经济功能复合体，构建典农河带状公园和田园村庄点状公园相得益彰的宜居生态格局。实施良田镇生态廊道建设，加强典农河水系岸线保护和主干道路两侧的绿化、美化和景观设计。在城乡结合区域成片造林，构建完整连贯的城乡绿地系统。大力实施村庄绿化工程，构建经济林与生态林互补的生态防护体系。

**加强生态红线管控。**统筹生态建设和经济发展，因地制宜逐步限制畜牧养殖业发展，制定禁止发展产业目录，明确产业发展方向和开发强度，强化准入管理和底线约束。严控区域用水总量，强化水资源承载能力刚性约束。严格管制各类开发活动，对依法保护的生态空间实行承载力控制，确保农业生态系统的持续稳定。

**扩大生态产品供给。**加快发展林地、田园旅游、河湖生态观光等产业，积极开发观光农业、游憩休闲、健康养生、生态

教育等服务。大力发展“生态+”产业，实施原生态保护，创建一批特色生态旅游示范村和精品线路，打造绿色生态环保的乡村生态旅游产业链。实施生态标志产品建设工程，建设一批林下经济、特色林果、苗木花卉等标准化生产基地，增加优质绿色生态林产品供给。充分发挥林业多种功能，积极推动一二三产融合发展，大力开发林业“新六产”，建设一批观光果园等田园综合体。

## **第八章 纵深推进污染防治攻坚战**

### **第一节 坚持空气“四尘”共治**

紧盯“碳达峰、碳中和”目标，深入开展“蓝天工程”，以空气质量明显改善为刚性要求，全地域、全时段、全过程推进“四尘同治”，强化区域联防联控，对标优良天数指标，狠抓建筑施工扬尘管控、燃煤锅炉淘汰治理、农村清洁能源替代、“散乱污”企业治理、餐饮油烟等问题防控，有效降低二氧化碳排放强度，空气质量优良天数比例高于全市平均水平，继续巩固改善PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>平均浓度。

### **第二节 坚持水体“五水”同治**

严格落实河（湖）长制，持续巩固河湖“清四乱”专项整治成果，确保重点入黄排水沟水质综合评价达到IV类。抢抓黄河流域生态环境保护和高质量发展机遇，扎实推进“挖湖造景”专项治理，以水而定、量水而行，谋划一批生态环保项目。在农村梯次推进生活污水处理设施建设，逐年提升中心村污水处

理覆盖率。加强饮用水源保护，协同防治土壤、地下水与地表水污染，建立地下水污染防治管理体系，有效防控地下水污染风险源，确保饮用水源安全。

### 第三节 坚持土壤“六废”联治

稳步实施“净土工程”，防治土壤污染，健全土壤监测网络体系和法规标准体系，建立污染地块清单和优先管控名录，统筹推进“六废联治”，综合防治土壤污染。结合农村人居环境整治行动，统筹推进农村垃圾、污水、畜禽废弃物等农村污染治理工作，整治垃圾污染，推进城市生活垃圾分类处置和资源化利用，完善垃圾焚烧、无害化处理设施，整治非正规垃圾填埋场；建立健全农村垃圾收运处置体系，深化农村生活垃圾分类和资源化利用示范县区、示范乡村创建。

## 第九章 倡导绿色生产生活方式

### 第一节 加强资源节约利用

坚持节约优先，建设资源节约型社会，加强用水需求管理，控制工业和农业用水总量，提高农业灌溉水利用效率，加强城市节水，推进企业节水改造，建立节约用水奖惩机制，实施老旧供水管网改造，到2025年，达到国家节水型城市标准。坚持节约用地，严守永久基本农田，严管城镇开发边界，严格落实耕地占补平衡，盘活利用批而未供及闲置的土地。推进节能降耗，严格能耗准入门槛，深入推进工业、建筑、交通等领域节能。

## 第二节 提高资源综合利用

完善再生资源回收体系，鼓励废旧家电、废旧轮胎、废塑料、废纸、包装物等回收利用。加快推行城乡居民生活垃圾分类和资源化利用，运用现代化数字监控手段，采用“政府+市场”联合运作模式，打造生活垃圾中转站、厨余垃圾资源化利用站、再生资源分选站“三站一体”综合性末端处理区，加强大件垃圾分拣处理、建筑垃圾(渣土)再利用，发展再制造和再生利用产品，建成从源头分类到末端处置一体化的再生资源处理体系，到2025年，城市生活垃圾无害化处理率达到100%。

## 第三节 形成绿色生活方式

完善执行居民用电、用水、用气阶梯价格政策。在全社会范围内鼓励公交、环卫、出租、通勤、快递作业、城市物流等领域新增和更新车辆采用新能源和清洁能源汽车；鼓励建设绿色节能建筑，鼓励长途出行使用公共交通工具，协调银川市公交公司开辟更多南北走向公交线路，短途出行宜步行或骑行以减少碳排放。以社区为单位，大力推广节能家电、高效照明产品、节水器具、绿色建材等绿色产品和新能源汽车；以家庭为单位，大力推广节水节电、废物可循环利用、再生废品回收等绿色生活方式。广泛开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等行动，培育绿色商场、绿色街区，掀起绿色生活方式革命。倡导低碳旅游、绿色消费、绿色流通和绿色物流体系建设。到2025年，绿色出行比例达到80%，绿色出行服

务满意率不低于 90%；60%以上的大型商场达到绿色商场创建要求，新建建筑中绿色建筑面积占比达到 80%。

#### 专栏 6 绿色发展重点建设项目

**宜居公园城市建设项目。**自治区北部绿色发展区防护林、银川典农河及连通湖泊湿地修复、银川元宝湖湿地公园（北郊公园）、南郊湿地公园、阅海北部湿地公园、正源南街湿地公园、七子连湖公园、七子连湖湿地生态修复、银川国家湿地公园（阅海园区）水生态修复与治理、良田镇胭川湖湿地恢复、金凤区景观改造提升绿化、城市道路配套绿化、城市小微公园建设、两镇庄点绿化、良田渠城市水资源利用保护、泰康街（雪绒巷-贺兰山路）慢行绿道等项目。

**环境治理项目。**良田镇镇区污水处理设施和配套管网、良田镇东线排沟硬化、良渠沟综合整治、金凤区农村水系综合治理、四二千沟综合整治、第四污水处理厂扩建、餐厨废弃物污水处理能力提升技术改造、餐厨废弃物资源化利用和无害化处理、良田镇人居环境改造提升及新型城镇化、火车站广场公园景观湖湖底防渗及基础设施改造等项目。

## **第六篇 深化改革开放，优化高效发展新环境**

### **第十章 全方位深化对外开放合作**

充分认识习近平总书记两次视察宁夏时提出的“宁夏地处西部内陆，虽然不沿边、不靠海，但照样具备开放的条件”的重要论断，破除开放发展“不是时机、没有优势、难成气候”的错误认识，不封闭、不僵化、不守旧，深化改革和扩大开放同步推进，积极融入国内大循环、主动参与国际国内双循环，建设海纳百川的开放包容的金凤，将金凤区打造成为自治区招商引资集中展示中心和银川市城市国际化形象窗口。

#### **第一节 提升开放平台支撑能力**

发挥宁夏内陆开放型经济试验区核心区和银川跨境电子商务综合试验区的优势，借助中阿博览会永久会址所在地“金字招牌”，主动顺应“四向拓展，全域开放”立体全面开放新态势，以阅海湾中央商务区为重点推进“引进来”，挖掘阅海湾中央商务区与丝路经济园融合发展的集聚平台载体优势，发挥阅海湾中央商务区（丝路经济园）融合发展的政策、资金、人力、空间等叠加效应，完善阅海湾中央商务区（丝路经济园）创新基地、人力资源产业园等平台功能，探索“园区+公司”运营模式，主动抢抓银川获批跨境电子商务综合试验区机遇，加快与银川经济技术开发区、中关村双创园等园区形成联动发展格局，主动研究临空经济、会展平台及自贸区扩围蕴涵的市

市场前景，推动产业、行业、企业全方位开放，促进资金、技术、人才全要素流动。

## 第二节 拓宽对外开放合作渠道

**融入“一带一路”建设。**把握内陆开放型经济试验区建设契机，以中阿博览会、TMF智慧城市峰会等为平台着力推进金凤企业“走出去”，支持并协助企业抱团拓展“一带一路”沿线市场，积极发展丝路电商。深化与沿海发达地区交流合作，在更宽领域融入全国乃至全球产业分工和市场体系。围绕文创、大健康、金融、电子商务等主导产业发展和新经济、新动能培育，瞄准“六类500强”、国际前沿技术和创新型企业，实施“精准引进”计划。密切科技人文交流，广泛开展教育、文化、科技、人才等合作，拓展国际友好合作关系，缔结更多国际友好城市（区）。协调推进官方与民间友好交往，加强与海外华侨华人联谊，进一步用好海外侨务资源。

**参与区域合作发展。**在国内大循环和国内国际双循环中找准定位，从生产、分配、流通、消费各环节多点发力，积极参与新发展格局，加快区域交通互联互通、产业协同发展、科技创新合作、旅游文化合作、生态环境共治、宜居健康共建、公共服务一体化建设，全面形成与黄河“几”字弯都市圈高质量一体化发展的新格局。以银西高铁通车和包银、中兰高铁建设为契机，推动火车站商圈提升能级，全面放大高铁经济带效应。密切与兴庆区、西夏区之间的合作，加快推进城区间产业分工和城市功能互补，强化城区连接部的城市规划和建设协

同合作，共同提升城市承载能力。

### 第三节 融入沿黄城市群一体化

坚持“更全面、更深入、更务实”新开放观，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展以及新时代推进西部大开发的重大机遇，健全区域合作机制，积极参与黄河“几”字弯都市圈等区域协同发展。

**打造消费的中心。**促进消费、转型、创新“三者互动”，打造方圆 500 公里以内，涵盖陕、甘、宁、内蒙古周边地区的展示时尚、引领潮流的西北消费之都。鼓励发展买手制百货、体验型购物中心、主题概念店、AR/VR 体验购物店等新兴业态，促进个性化定制、商品众筹、社区团购等新型消费模式发展。培育信息、绿色、健康养老、旅游休闲、文体教育等消费新热点，打造智能终端、智能家居、无人机等时尚消费发源地。深入推进六大商圈融合发展，提升凤凰里、大阅城中街等为引领的“夜间经济”知名度，全面提升“夜游银川”、南部休闲观光旅游带为载体的“旅游经济”。实施名品进名店、名店进名街战略，运用大数据改造提升传统商贸业态。推进旅游休闲购物街区、旅游购物商店和创新创业街区的建设，大力促进文化旅游消费。

**打造产业的中心。**进一步挖掘资源禀赋，以高质量发展为目标，推进产业高端化、链条化，资源配置高质化、高效化，区域协作均衡化。依托阅海湾中央商务区（丝路经济园），大力实施创新驱动战略，以国家支持新基建项目为契机，推进数

字产业化及产业数字化，发展互联网数字经济，发展现代物流、信息软件服务等现代服务业。深度挖掘和保护黄河文化资源，与黄河沿线上下游城市共同打造黄河文化旅游带，构建高效生态产业体系。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区的交流协作，主动承接东部地区产业转移，聚焦教育医疗、医药健康、电子信息、跨境电商、文化旅游、科技创新等重点领域，探索“飞地经济”“数字经济”“智能经济”“共享经济”等新模式，加强协作平台和载体建设，争取在线培训、专业医院、人工智能、大数据服务、首店品牌、数字艺术、科创总部等项目签约落地，做实共建项目。

**打造居住的中心。**充分利用金凤区自身区位优势、资源优势、集聚人居环境优势，打造方圆 500 公里以内的西北最佳人居环境中心。提升城市综合承载力和公共服务水平，基础设施实现互联互通，都市圈交通承载力显著提高。城市文化软实力和国际影响力显著增强，文化、教育、医疗、养老等公共服务体系逐步完善，打造“15 分钟智慧便民服务圈”，基本公共服务均等化水平明显提高，市民获得感、安全感、幸福感大幅提升。

## 第十一章 积极营造国际化营商环境

### 第一节 打造符合国际惯例的政务环境

营造国际化、法治化、便利化的投资营商环境，提升金凤区城市能级和核心竞争力，创建国际化营商环境先进城区。全面提升政务服务效能，对标世界银行营商环境评价体系，继续减少行政审批事项，优化流程、提高效率，打造符合国际惯例的政务服务环境。创新政务服务，以数字化推动管理流程的优化，打破各部门间的信息壁垒，推进各领域改革再突破、创新再深入、制度再完善，构建线上线下创新融合的政务服务体系。优化营商环境常态化建言机制，进一步激发市场和社会积极性，注重发挥企业家、专业人士的作用，建立企业家参与营商环境优化的社会咨询机制。转变优化营商环境考核导向，坚持以企业的实际感受作为衡量优化营商环境改革成效的首要标准，转变营商环境指标考核导向模式，从“政府内部考核导向”转向“企业评估导向”，重点关注中小企业、创新型企业营商环境重点指标改善的具体措施。深化政务公开，着力打造公开、透明、可预期的行政环境和政策体系，及时回应人民群众和社会关切，确保权力在阳光下运行，强化对政务履约、守诺服务等情况的监督检查，建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制。

## 第二节 营造高效便捷的企业生态环境

完善产业政策体系，千方百计为企业发展减负赋能。依托政务大厅便企服务窗口及阅海湾中央商务区智慧便企服务中心，加快实现行政审批“一章办、一网办、一窗办、一线办、一次办”。建设金凤区基层政务审批便民化治理综合服务中心项目，建设1个服务体验中心，67个村居基层政务服务中心，通过办事智能终端，实现辖区50%的便民服务事项群众办事不出社区，企业办事不出园区。建设金凤区政务服务信息便民一体化项目，完善辖区政务服务审核系统，将远程视频勘察和远程身份认证结合起来，与宁夏政务服务“一张网”贯通，共享政务服务数据，实现政务服务“不见面”远程办理。建设金凤区企业信息数据分析项目，通过与宁夏企业登记全程电子化系统贯通，掌握辖区市场经济主体信息，纳税情况等数据要素，通过大数据分析，提高政府决策的科学性、可行性。在放宽市场准入的同时同步加强事中事后监管，加大市场监管执法力度，推动“双随机、一公开”联合监管，完善信用监管体制。加快社会信用体系建设，加强信用信息应用，开展失信联合惩戒。不断强化政府对市场主体的服务功能，把精准服务、解决问题落到实处，使“金凤服务”成为全区一张靓丽的名片。

### **第三节 提升具备国际水准的市场环境**

营造公平竞争市场环境，科学调整市场准入门槛，全面落实负面清单制和公平竞争审查制度，鼓励各类市场主体依法平等进入，保护市场公平开放。落实国家各项减税降费政策，确保减税降费政策全面、及时惠及市场主体。提升公共事业服务水平，推动供水、供电、燃气等公用企事业单位入驻各级政务服务大厅，为市场主体提供安全、便捷、稳定和价格合理的服务。持续降低企业融资成本，推动银企融资对接、银担全面合作、银税信息共享，深化完善融资担保机构风险补偿机制。规范招投标和政府采购，配合推进公共资源交易全程电子化，增强公共资源交易透明度。全面落实外商投资法及其实施条例，落实外资企业依法平等享受税费减免等各类支持政策。

### **第四节 打造精准高效的招商选资体系**

优化招商选资机制，构建由政府投资促进部门、专业投资促进机构、中介服务机构和项目单位各司其职又相互协调配合的现代投资促进体系。深入实施招商引资体制改革，设立区投资促进中心、街道投资服务中心，改革资源信息共享、重大项目招引和利益分配制度，完善考核激励机制，增强招商引资统筹化、专业化水平。以总部经济、数字经济、金融服务、商贸物流、科技服务等产业为重点，积极开展产业链招商、驻点招商、以商招商、楼宇二次招商，不断提高招商引资项目、商业资源的精准性和成功率，推进“58 小镇”、京东云、新媒体企

业落地。借助土地资源、重点产业、优质载体等优势，重点聚焦“六类 500 强”和其他综合实力强的企业，尽快引进一批跨国公司、地区总部和品牌企业落户金凤区。

## 第十二章 深化改革完善体制机制

### 第一节 深化服务型政府改革

进一步转变政府职能，继续推进政府机构简政放权，着力构建政务集成服务新平台，加快完善政务公众信息服务体系，积极建设服务型政府。

**深化行政审批制度改革。**按照国家、自治区、银川市工作要求，围绕减程序、减时限、减费用，承接、清理、取消、调整和下放行政审批事项，进一步优化并公开审批流程、压缩并明确审批时限，约束自由裁量权。持续深化商事制度改革，积极探索非禁即入负面清单管理模式。大力推进“放管服”改革，打造最有温度、最有效率的金凤政务品牌。继续深度“放”，对划转的行政职权和公共服务事项，再提速 50%以上。坚持依法“管”，加快实现“审管分离”，实现企业开办全程网上办理。倡导用心“服”，持续开展减证便民行动，延伸阅海湾中央商务区智慧企业服务中心服务链，让群众和企业办事更高效。

**推进政务服务方式创新。**完善产业扶持、人才集聚、公共服务等各类政策，定期发布招商引资、招才引智等“政策攻略”，加强政策的系统集成和实践创新。积极推进责任清单工作，厘清与行政职权相对应的责任事项，建立责任清单，健全问责机制，

坚决纠正和惩处不作为、乱作为、慢作为和失职、渎职等行为。以群众和企业需求为导向，大力推进政务服务方式创新，推行预约服务、延时服务、代办服务、上门服务、跟踪服务、联合服务、问需服务和网上服务等政务服务方式。建立“互联网+政务”新服务模式，提供个性化、定制化的优质政务服务。

**完善政务信息公开体系。**深入推进行政权力运行、财政资金使用、公共资源配置、重大项目建设、公共服务提供、公共监管处置和行政执法公示等重点领域的信息公开，积极推进教育、医疗卫生、供水、供电、供气等与人民群众生产生活密切相关的公共企事业单位信息公开。充分利用新媒体打造政务发布和政务服务的主阵地，加强微博、微信等“微”平台建设，推进政府信息公开平台与政务服务平台之间的信息资源整合，实现政务发布和政务服务互联互通。发挥好政府公报、政务公开栏、公开办事指南等在政务服务中的作用，完善新闻发言人和解读人制度，畅通政务服务渠道。

## **第二节 实施要素配置市场化改革**

**推进供给侧结构性改革。**鼓励市场主体通过科技创新、产品创新和商业模式创新，提高产品质量，扩大新产品和服务供给，创新并扩大有效供给。推动产业重组，运用市场机制、经济手段和法治手段，通过严格环保、能耗、技术标准，倒逼落后产能、过剩产能退出。坚持需求导向，加强烂尾楼、高债务房地产企业监测预警处置，构建结构合理、运行有序的房地产稳健发展格局。加强政府债务监管和金融风险监测预警，坚决守住不发生系统

性、区域性金融风险的底线。落实减费降税政策，降低物流成本、制度性交易成本、财务成本和非生产性管理成本，开展工业园区低成本化改造试点。努力破解交通等瓶颈制约，有效增加公共服务供给，着力补齐明显短板。强化供给侧结构性改革政策的协调配套，形成有利于消费升级和产业升级协同发展的政策环境。

**持续深化国有企业改革。**围绕产业发展、民生服务等领域，加快国有经济布局优化和结构调整，以管资本为主，完善国有资产监管体制，推进国资监管机构职能转变，深化国有资本授权经营体制改革，推动国有资本合理流动优化配置。推动国企建立和完善现代企业制度，推进有条件的国有企业进行股份制改革，健全法人治理结构，落实国企领导人员分类分层管理制度，深化企业人力资源管理改革。引入非国有资本参与国有企业改革，促进国有资本、集体资本和非公有资本交叉持股、相互融合的混合所有制经济发展。强化国有资产监督，维护国有资产安全。

**支持非公有制经济发展。**鼓励非公有制企业依法进入包括特许经营在内的更多领域，支持非公有制企业做大做强，加大扶持非公有制企业上市融资力度，依法保护民营企业财产和合法权益。鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业。

**深化投融资体制改革。**严格执行下放投资审批事项，鼓励和引导社会投资，消除各种隐性壁垒，建立公开、公平市场准入条件，依法平等开放投资领域，积极鼓励和引导社会资本尤其是民间资本投资进入交通、金融、基础设施、医疗、教育、文化等行

业及领域。强化企业投资主体地位，鼓励项目投融资模式多元化，根据投资项目经营性差异，区别采用政府与社会资本合作（PPP）、政府购买服务等方式投资建设或运营。规范政府投资行为，探索资产证券化融资方式，健全政府投资决策机制，对政府投资项目实行年度计划和年度预算管理。

**深化公共财政实施机制。**实施全面规范、公开透明的预算制度，逐步推行所有政府性收入纳入预算制度，实行全口径预算管理。创新财政资金投入方式，采取市场化方法撬动社会资源，放大财政资金使用效益。推广运用政府与社会资本合作模式，鼓励社会资本通过特许经营等方式参与基础设施投资和运营。进一步加强政府性债务管理，建立规范政府举债融资、债务风险预警及应急处理机制。加快以土地收益为重点的财政机制向以税收收入为重点的财政机制转变，推进以绩效为导向的财政预算制度改革，以集中财力支持产业发展为首要任务，借助社会资本设计、融资、建设、招引、运营等方面优势，创新财政投入带动社会投资。继续推进更多财政支出领域改革，按事权优先原则，进一步调整优化税收划分和转移支付制度，确保政府财力与事权相匹配，为基层政府提供有效的财力保障。试行区街两级财政体制改革，合理划分区街两级财权事权，将民生领域作为街道新增财力主要投向，把社区工作经费、社区委员经费纳入预算全额保障，进一步提高社会管理和公共服务的财政管理水平。

### 第三节 健全城乡融合发展机制

按照“在促进乡村振兴中加快城乡融合协调发展步伐”的要求，不断健全完善城乡融合发展体制机制和政策体系，推动基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、城市文明向农村辐射，着力解决城乡发展不平衡的结构性问题，重塑城乡关系。

**健全农业人口市民化机制。**深化户籍制度改革，确保实现“零门槛”落户。实施居住证制度，逐步实现常住人口享有就业、教育、医疗、养老等基本公共服务。建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，不以“三权”作为农民进城落户的条件，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。

**推进农村土地制度改革。**全面推进土地征收制度改革、农村集体经营性建设用地入市制度改革和农村宅基地改革。缩小土地征收范围，完善程序规范、补偿合理、保障多元的征收制度，健全货币、住房、社保等多元补偿安置机制。推进农村集体经营性建设用地入市，在符合规划和用途管制前提下，赋予农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股权能。推进宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，赋予农民住房财产权流转、抵押等权能。开展闲置宅基地复垦试点，通过“指标置换、资产置换、货币补偿、借地退出”等多种方式腾退宅基地。在符合土地利用总体规划前提下，调整优化村庄用地布局，有效利用农村零星分散的存量建设用地。

**深化产权制度改革。**稳步推进农村土地“三权分置”改革，支持经营主体通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等方式，发展土地流转型、土地入股型、服务带动型等规模经营，促使集体、承包土地农民和新型农业生产主体三方利益共同协调发展。深化农村集体产权制度改革，按照“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的现代产权制度要求，健全集体资产管理、监督和收益分配机制，探索农村集体经济组织运营和分配机制的新路子，多渠道发展壮大农村集体经济，到 2025 年村集体收入达到 15 万元以上。

**探索农村公共基础设施管护体制改革。**以推进城乡融合发展为目标，在全面补齐农村公共基础设施短板的同时，改革创新管护机制，构建适应经济社会发展阶段、符合农业农村特点的农村公共基础设施管护体系，全面提升管护水平和质量。以镇政府为责任主体，以行政村为基本单元，科学建立乡村长效管护“五有”机制。到 2025 年，政府主导、多方参与、市场运作的农村公共基础设施管护体制机制初步建立，管护主体和责任明晰，管护标准和规范健全，管护经费较好落实，管护水平和质量显著提升。

## 第四节 突出重点领域体制改革

**扩大公共服务供给。**全面推进社会治理体制改革，鼓励和支持社会各方面参与。深化医药卫生体制改革，深化分级诊疗制度改革，提高医疗集团、专科联盟、城市医共体等紧密型医联体运营水平，配合推进医联体建设。深化“三医联动”综合改革，落实总额控制下的按病种分值付费为主的多元复合式医保支付方式改革。落实自然资源资产产权制度改革。深入推进校长管理、教师培养机制改革，巩固大学区制改革，加快建设智慧校园。深化国资国企改革，优化产权结构、组织结构、治理结构。健全重大决策的社会稳定风险评估机制。建立健全食品药品动态监测、质量追溯和举报查实奖励制度。深化文化体制创新，完善文化管理体制，构建公共文化服务体系。

**深化园区改革创新。**创新体制机制，建立更加市场化的园区管理模式。尽快向“项目建设开发+物业持有出租+产业服务+产业投资”平衡发展的模式过渡。逐步建立高效灵活、稳定透明、体系完善的园区管理体制和运行机制，更加注重市场化运作，勇于创新所属公司体制机制，加强政策实施的刚性。制定“企业参与商务区建设”计划，在阅海湾中央商务区建设过程中充分吸收入驻企业和即将入驻企业的意见，构筑与国内外先进 CBD 接轨的商务环境。学习、复制、推广上海、广东和海南等自贸区（港）先进制度经验，提升园区项目投资强度和产出税收贡献率。

**打造改革试点典范。**加快推进金凤区承担的创新完善城市小区治理体系试点改革、新时代文明实践中心、全国青少年足球改

革试点、残疾人联合会改革、社会心理服务体系试点、自治区“互联网+教育”“互联网+医疗健康”示范区、金凤区城乡建设用地增减挂钩试点等改革试点任务，总结提炼典型的经验做法，形成可复制、可借鉴的“金凤经验”。探索以事权为核心的地方关系，实现金凤区辖区范围的基本公共服务统一规划、建设和管理。

## 第七篇 坚持人民至上，共享全面发展新成果

### 第十三章 持续改善和增进民生福祉

坚持以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，抓重点、强弱项、提质量，加快构建覆盖常住人口的优质均衡公共服务体系，促进幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶的“幸福民生七有”，打造与城市核心区相匹配、合理布局、均衡配置的优质公共服务资源体系，拓展人口质量红利，提升人力资本水平和人的全面发展能力。

#### 第一节 实现更加充分就业创业

##### 一、推动实现更高质量就业

坚持把稳就业作为首要任务和头等大事，做实就业优先政策，推动形成更加充分、更高质量的就业，努力提高城乡居民收入水平，让人民群众有更多的获得感。2025年，城镇登记失业率控制在4.5%以内，确保地区经济与居民收入同步增长。

**支持企业发展。**稳定现有就业岗位，积极落实援企稳岗政策，引导金融机构按照金融政策落实对民营、小微企业金融信贷支持，降低企业用电、用能、用工成本，实现稳就业、保民生。积极开发更多就业岗位，开展家政服务业提质扩容“领跑者”行动，有针对性开展重点群体的职业技能培训、企业职工岗位技能提升培训，扩大家政服务业就业规模。

**引导人才流动。**以重大产业项目和重点企业落地带动就业

岗位开发，对接阅海湾中央商务区（丝路经济园）、银川经开区、六大商圈等重点区域企业，发挥人力资源企业集聚优势，提高劳动密集型产业劳动力吸纳能力。注重解决结构性就业矛盾，引导农村劳动力转移就业，扎实做好下岗失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。

**畅通就业信息。**加大基层平台建设，完善“就业一卡通”公共就业创业服务信息网络。加大有效数据采集力度，抓好数据录入、维护等工作，提高数据的准确性。打造公共就业服务信息化平台。完善服务手段和功能，利用网站、微信等现代信息媒介开展公共就业信息服务，为就业创业者提供各种方便快捷服务。

## **二、积极鼓励创业带动就业**

**鼓励返乡创业。**完善“创业培训+创业担保贷款+创新服务”帮扶机制，支持全面创业，鼓励返乡人员兴办实业，进一步完善并落实大中专毕业生、退役军人、城市妇女、农村新型职业农民创业支持政策，推动建立健全创业培训体系，完善创新创业载体，优化创新创业服务。

**鼓励人才创业。**提高对新经济、新业态、新技术创新创业支持力度，建设新经济孵化园、数字经济产业园等新兴创业载体，孵化一批成长潜力大的区域性“独角兽”企业。完善创业金融支持政策，引入针对种子期、初创期科技型企业融资的风险投资，加快制定天使投资风险补偿办法。

## **三、促进农村劳动力转移就业**

**通过技能培训实现就业。**完善企业主导、政府推动与社会支持相结合的职业培训格局，持续开展边缘贫困户职业技能培训，引导行业和企业组织开展职工技能提升培训。

**通过参与重大战略就业。**围绕产业转型、乡村振兴、生态建设、业态创新，优化就业培训和服务指导，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区、黄河“几”字弯都市圈核心区建设带动就业，积极开发更多就业岗位。

**通过平台对接促进就业。**健全提升“互联网+公共就业创业服务”数字化平台服务功能，为各类群体提供就业创业政策咨询、职业指导、技能培训等综合服务。发展壮大银川市金凤区劳务协会及中介组织，提高劳务输出组织化水平。

**保护和拓展进城务工群体就业空间。**借鉴银川经验，有序放开“地摊经济”，规范发展传统早市、夜市，鼓励个体经济、集市经济、马路经济等吸纳就业、加快发展，促进劳动力就地就近转移就业。贯彻落实保障农民工工资支付条例，巩固治欠保支三年行动计划成果，实现全区劳动关系和谐稳定。

#### **四、激发城乡居民持续增收**

**提高城镇居民收入。**健全科学的工资水平决定机制和正常增长机制，积极稳妥推行工资集体协商和行业性、区域性工资集体协商制度。逐步规范企业薪酬调查和信息发布制度，深化国有企业负责人薪酬制度改革，规范国有企业收入分配秩序，缩小工资水平差距。落实事业单位工资制度改革方案，建立健全事业单位工资和津贴补贴政策调整机制，加大基层一线工作

人员倾斜力度。鼓励劳动者以资本、技术、知识、管理等参与分配，提高人力资本参与初次分配比重。鼓励民间投资和创业致富，扩宽经营性收入来源。到 2025 年，城镇常住居民可支配收入突破 6 万元，年均增长 7%左右。

**拓宽农民增收渠道。**大力发展特色种养业，农产品加工业、乡村特色产业、乡村休闲旅游业、乡村新型服务业，带动农民增收致富。鼓励农民外出务工经商和转移就业，增加农民工资性收入。完善农民工工资支付制度，切实提高劳动者现金收入。认真落实粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴、农资综合补贴等支农惠农政策，加大惠民补贴力度。释放财产性收入红利，拓展农民收入增长空间。到 2025 年，农村常住居民人均可支配收入超过 2 万元，年均增长 7.5%左右。

## 第二节 加快教育均衡高质发展

### 一、促进教育优质均衡发展

以素质教育为主体，以改革创新为活力，高度重视学前教育，巩固提高义务教育，统筹发展普通高中教育、职业教育，构建成人教育体系，激活民办教育，全面提升各类教育发展水平和教育质量，形成“体系完整、布局合理、发展协调、水平一流、人民满意”的教育发展局面，不断增强金凤区教育服务经济社会发展的能力。

**加强项目谋划建设。**优化教育资源配置，推动中小学新建、改建、扩建与学区内老旧小区改造、新住宅小区开发同步进行，增加学位供给，全面消除大班额，有效解决城市新增人口和外

来务工人员随迁子女上学问题，“十四五”期间布局教育项目 39 个，总投资约 23 亿元，其中新建 29 个、续建 10 个；幼儿园 14 个、小学 18 个、中学 7 个，预计新增教学班 900 个、学位 4 万个，增强金凤教育承载能力，创建国家义务教育优质均衡发展区。

**夯实学前教育基础。**持续巩固学前教育“5080”目标，扩充学前教育普惠性资源，构建以普惠性资源为主体的学前教育体系，城镇新住宅小区同步配套建设普惠型幼儿园，创建一批自治区级示范幼儿园，学前三年毛入园率达到 115%。

**统筹义务教育发展。**提高城乡学校标准化办学条件，进一步完善中小学条件装备设施设备教研仪器和信息化智能设备配置，创建国家义务教育优质均衡示范区。深化集团化办学体制改革，通过“京银合作”“双优云桥”等项目，以“互联网+教育”发展打破教育发展壁垒，在学校管理、特色建设、文化培育、师资培养、学生发展方面与发达地区看齐，全力打造全区中小学办学质量高地。

**统筹服务普高职高发展。**统筹初中毕业生入学。按中考成绩及招生要求将毕业生分别录入各级各类普高、职高，使中等职业教育学生（含职业培训）与普通高中学生比例保持基本平衡。实施高中阶段贫困家庭学生免费教育工程，不断扩大贫困生资助覆盖面。配合自治区教育厅、银川市教育局推进辖区高中教育发展。配合全国、全区高考改革实施，推进高中课程设置有改革。协调辖区内的高中阶段学校与相关部门的

关系，为学校办学提供优良的外部环境，为学校发展，学生成长提供必要的、优质的服务。

**完善终身教育学习体系。**推进“教育进社区，学习到家门”活动，发挥金凤区老年大学作用，建设覆盖面广泛的继续教育、终身教育学习信息化平台，培育和创新学习共同体。探索建立各类教育相互衔接、贯通的终身教育框架。运用市场机制，配置终身教育社会资源，推进各类教育培训，提高全民终身教育发展能力，努力建设人人乐学、处处可学、时时能学的学习型社会，主要劳动年龄人口平均受教育年限达到13年。

**促进教育品质提升。**保障特殊群体受教育权利，实施留守儿童、残疾人等特殊教育提升和送教上门计划，残疾儿童入学率达到98%以上。确保少数民族适龄人口入学率达到100%，尤其要确保少数民族适龄女童的入学率达到100%。切实做好留守儿童的入学监护、就学关爱。健全学校、家庭、社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。

## **二、推进“互联网+教育”示范区建设**

**拓展“互联网+教育”应用。**落实“互联网+教育”示范区实施方案，推动教育城域网扩容升级，在学校管理、特色建设、文化培育、师资培养、学生发展方面与发达地区看齐，实现城乡、校际、群体教育服务差距明显缩小，推动各级各类教育办出特色、争创一流，全力打造全区中小学办学质量高地。加强

“专递课堂”“名师课堂”和“名校网络课堂”建设与应用，落实并深化“首都带首府”教育合作，组建跨区域教育共同体，实现名校名师资源与信息共建共享共研。

**促进城乡区内外资源流动。**以“互联网+教育”发展打破教育发展壁垒，开展“城市+乡村”教育共同体建设，一所城镇学校带多所乡村学校的“1+N”教学（教研）共同体全覆盖，建立“区内名校+薄弱学校”教育共同体、“优质学校+分校”发展共同体、“区内名校+区外学校”结对共同体，开展一体化办学。

### 三、打造高素质的师资队伍

增强教师职业吸引力，建设一支德才兼备的师资队伍。完善公共资源配置机制，教育信息化水平显著提高，全社会教育资源得到充分开发和利用。

**促进城乡教师流动。**加强区域内义务教育阶段教师的统筹管理，重点引导优秀校长和骨干教师向乡村学校流动。通过学校联盟、对口帮扶、紧缺学科教师走教等多种途径和方式，引导优秀和骨干教师向农村学校流动。

**强化教师交流培训。**完善学科教师交流学习平台，进一步发挥名师骨干示范引领和辐射带动作用，提高全区教育综合质量。建设优质教师研修平台，整合优质培训资源，组建培训师智库，落实教师培训各项任务。有计划组织校长、骨干教师、优秀教师赴教育发达地区学习，选派普通高中优秀教师外出考察学习。加强“塞上名师”“凤城名师”等高水平教师培养力

度，完善“师徒制”传帮带机制，支持更多教师进入自治区各类高层次人才队伍。

**优化教师资源配置。**完善教师补充机制，对新建中小学和教师缺额较大的学校，及时核批教师编制，加大紧缺科目教师和优质人才引进力度，尝试政府购买教育服务，确保教育教学工作正常有序开展。加大区域内城镇与乡村教师双向交流、定期轮岗力度，建立教师走教制度，实现区域内教师资源优化配置。

#### 专栏 7 教育设施重点建设项目

金凤区第十六幼儿园、第十七幼儿园、第十八幼儿园、第十九幼儿园、第十幼儿园等幼儿园；金凤区第二十七小学、第二十五小学、第二十九小学、第十小学艺体楼、第二十三小学、第二十八小学、第十九小学、曼新小学教学楼、第八小学艺体楼等小学项目；银川市第三十四中学、第三十二中学、第三十五中学等中学项目。

### 第三节 深入推进健康金凤建设

坚持“大卫生、大健康、大服务、大共享”理念，组织实施健康宁夏、健康银川专项行动，服务方式从以治病为中心向以健康为中心转变，使健康促进政策体系基本建立。

#### 一、优化医疗卫生服务体系

着手推进“金凤区医疗卫生资源—社区卫生服务中心—卫生服务站”纵向贯通、体系健全的城市社区卫生三级网建设，着力构建均衡协调、一体高效的“15分钟健康服务圈”，全民健康素养水平稳步提高。

**补齐基础设施短板弱项。**统筹卫生资源分配,重点向基层倾斜、向社区倾斜、向公共卫生倾斜，建立资源布局均衡、运转

高效顺畅、服务便捷优质的基层公共卫生服务体系运行模式，达到一个街道办事处至少设置一个社区卫生服务中心，两个镇均有一个完全公益性的镇卫生院。新改扩建良田、丰登社区医院，打造金凤区西北部区域医疗健康服务中心；补建北京中路街道社区卫生服务中心以及高桥、五里台、平伏桥等社区卫生服务站；加快妇幼保健计划生育服务中心筹建进度，启动实施母婴安全行动计划和妇幼健康重大公共卫生项目；构建区域紧密性医联体，建立由上级医疗机构牵头的健康集团，金凤区妇幼保健计划生育服务中心、金凤区疾病预防控制中心、两镇卫生院和社区卫生服务中心（站）为成员的医疗健康集团，填补金凤区无县级医疗机构的空白。

**提升基本医疗卫生服务。**基层公共卫生设施保障。逐步改造和新建基层医疗卫生机构，完善乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务中心（站）业务用房和基本医疗设备配置，加快推进乡村一体化建设和城市社区卫生服务机构标准化建设。进一步优化机构规划设置，加强基层医疗卫生机构标准化建设。完善卫生人才保障，采取下来一批、返聘一批、招聘一批、培养一批“四个一批”迅速改变基层医疗卫生机构人才匮乏的现状，完善卫生人才保障。加强基层人才培养，加大人才引进力度，优化社区（村）医生队伍。以常见病、多发病诊疗、基本公共卫生服务、健康管理为重点，加强基本医疗卫生服务能力建设，优化服务方式，提升服务水平。开展特色科室建设，鼓励家庭医生开展特色服务项目，提升

家医签约服务质量和效果。

**鼓励社会力量参与办医。**促进非公立医疗卫生服务机构发展，落实社区诊所等小型医疗机构享受小微企业税收优惠政策，引导康复医疗、健康护理、健康体检等健康机构连锁化、集团化运营。推进中医药传承创新发展，建立健全社会医疗机构从业人员培训机制，巩固提升全国基层中医药工作先进单位服务能力建设。

**加快发展互联网+医疗健康。**持续提升基层网络建设，依托自治区“卫生云”和“智慧医疗”项目建设，搭建互联网云平台，发展“互联网+医疗”服务。大力推进互联网医院、互联网健康咨询、网上预约分诊、健康移动终端应用，建立互联网在线医疗服务新模式。加强互联网便民服务体系、线上门诊体系、远程诊断体系、慢病服务体系建设，丰富便民服务内容，扩大远程诊断覆盖面，继续优化居民就医全流程服务，为群众提供全方位、多层次的健康服务。建设人口健康信息服务体系、电子病历、电子健康档案和综合管理资源数据库，实现区域内卫生业务信息、人口健康信息互联互通，推进数据采集、信息共享和业务协同。普及应用居民健康卡，逐步建立人口信息、健康信息、就诊信息跨机构、跨区域、跨业务的共享机制，发展远程医疗服务，实现就医“一卡通”。

## **二、改善重点人群健康状况**

**全面提升疾病防治素养。**巩固全国慢性病综合防控示范区创建成果，加强慢性病管理，推进高血压、糖尿病、高脂

血症的分级诊疗制度，实现全流程健康管理。心脑血管疾病、癌症、呼吸系统疾病、糖尿病、重大慢性发病率上升趋势得到遏制，重点传染病、严重精神障碍、地方病、职业病得到有效防控，致残和死亡风险逐步降低，重点人群健康状况显著改善。

**完善妇幼健康服务体系。**加强妇幼保健机构基础设施建设，确保辖区建设 1 所标准化妇幼保健机构，推动建设孕妇休息室、母婴室等设施，提升 3 岁以下婴幼儿照护服务。提倡适龄人群主动学习掌握出生缺陷防治和儿童早期发展知识，主动接受婚前医学检查、孕前优生健康检查和产前检查。提高出生缺陷综合防治服务能力，加强高危孕产妇管理，加强出生缺陷儿童的疾病筛查和救治，做好儿童健康管理，加强贫困地区妇女儿童重点疾病管理。“十四五”期间，婴儿死亡率控制在 4.5% 以下，7 岁以下儿童健康管理率达到 96% 以上，农村适龄妇女宫颈癌和乳腺癌筛查覆盖率分别达到 80% 和 90% 以上。

**促进中小学生健康成长。**进一步健全学校体育卫生发展制度和体系，加强现有中小学卫生保健机构建设，按照标准和要求强化人员和设备配备。保障儿童青少年优先发展，全面加强儿童青少年视力健康及其相关危险因素监测网络、数据收集与信息化建设。引导支持社会力量开展各类儿童青少年体育活动，有针对性地开展各类冬（夏）令营、训练营、体育赛事、劳动教育等。完善学生健康体检制度和学生体质

健康监测制度。鼓励学校引导学生达到《国家学生体质健康标准》良好及以上水平。加强对青少年的人文关怀和心理疏导，促进青少年身心健康发展。

**开展职业人群健康保护。**完善职业病防治技术支撑体系，关注医生、教师、公务员等行业从业人员健康，加强特种作业等人群职业病防治。推进职业健康监管体系建设，健全职业健康监管执法队伍，重点加强基层执法力量，加强执法装备建设。提倡重点行业劳动者对本岗位主要危害及防护知识知晓率达到 90%并持续保持，鼓励各用人单位做好员工健康管理，评选“健康达人”。“十四五”期间，劳动工时制度得到全面落实，工伤保险参保人数稳步提升。

**保障老年人口健康生活。**强化基层医疗卫生服务网络功能，发挥家庭医生（团队）作用，为老年人提供综合、连续、协同、规范的基本医疗和公共卫生服务。完善医养结合政策，推进医疗卫生与养老服务融合发展，基本建立符合区情的医养结合体制机制，加强社区日间照料中心等社区养老机构建设，进一步健全居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的社会养老服务体系，使医疗服务融入养老服务的各个环节。开展长期护理保险制度试点，逐步建立支持家庭养老的政策体系，推动夯实居家社区养老服务基础。“十四五”期间，养老机构以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务比例、医疗机构为老年人提供挂号就医等便利服务绿色通道比例达到 100%。

**维护残疾人群体健康。**持续完善残疾预防和康复体系，开展全人群、全生命周期的残疾预防。推进社区康复，合理配置残疾人康复资源。建立 0-6 岁儿童残疾疾病筛查工作机制，为脑瘫、智力残疾、孤独症、低视力儿童免费提供基本康复训练、辅助器具适配服务，逐步实现贫困残疾儿童康复救助全覆盖。实施精准康复，完善残疾儿童康复救助制度。加强残疾人康复和托养设施建设，支持社会力量投资建设康复机构。完善社区康复服务功能，推广建设无障碍设施，发展壮大助残志愿服务队伍，倡导全社会扶残、助残行为。

### **三、引导建立健康生活方式**

建立并完善健康科普专家库，构建健康科普知识传播机制。提倡个人定期记录身心健康状况。到 2025 年，金凤区居民健康素养水平不低于 26%，人口献血率达到 23%，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例达到 93% 以上。推广低盐低糖低油等合理膳食，因地制宜开展营养和膳食指导，实施农村义务教育学生营养改善计划和贫困地区儿童营养改善项目。推广中医养生保健，基本建立社会非医疗性中医养生保健机构与医疗卫生机构协同发展的中医养生保健服务体系。推广全民健身，鼓励每人至少有 1 项运动爱好或掌握 1 项传统运动项目，参加至少 1 个健身组织，每天进行中等强度运动至少半小时；鼓励公共体育场地设施提供免费或低收费开放服务，确保具备条件的企事业单位体育场地设施全部向社会开放。全面控烟，逐步实现室内公共场所、

工作场所和公共交通工具全面禁烟。关注心理健康，建立精神卫生医疗机构、社区康复机构及社会组织、家庭相互衔接的精神障碍社区康复服务体系，建立和完善心理健康教育、心理热线服务、心理评估、心理咨询、心理治疗、精神科治疗等衔接合作的心理危机干预和心理援助服务模式。

#### **四、增强公共卫生应急能力**

**健全公共卫生应急管理体系。**建立健全上下联动、反应灵敏、处置及时的公共卫生应急管理体系。坚持预防为主、防治结合，加快完善突发公共卫生应急响应、传染病防控救治、疾病预防控制等体制机制，强化公共卫生应急预案分级分类管理，进一步完善常态化疫情防控机制，提升疫情监测预警和应急响应能力。推进金凤区疾控中心新建项目，强化疾病预防控制体系建设和硬件建设，提高突发公共卫生事件处置能力。

**强化应急专业队伍建设。**采取内外结合方式，加快应急专业人才队伍建设，整合辖区所有医疗卫生资源建立应急救援专业医疗队伍库，争取市级紧急医学救援队伍和应急心理救援队伍技术支持，提升医学救援队伍的快速反应和有效处置能力。

**加强应急演练。**开展“不预先通知演练时间地点、不预先设定演练内容”的“双盲”应急演练，每年不少于2次，提升应急预案的实用性、针对性和可操作性。密切关注监测数据，科学评估疫情走向，建立行政层级间、部门间、政府

与企业间应急物资储备信息交换机制，建立资金与生产力匹配机制，做好应急物资储备工作。

## 五、促进全民健身事业普惠化发展

完善公共体育设施的生态建设和管理，不断满足群众日益增长的多元化体育健身需求，人均体育场地面积明显提高。促进体育场地设施建设，着力构建三级全民健身设施网络。到2025年，确保社区公共体育设施覆盖率达90%以上，村(居)覆盖率达80%以上，人均体育场地面积达7.5平方米以上。竞技体育综合实力进一步增强，体育产业高质量发展取得新进展。

**构建完善城乡全民健身服务圈。**以创建全国全民运动健身模范区为契机，大力促进体育场地设施建设。推进宁夏国际会堂体育运动公园、银川市文化园全民健身中心综合馆、体育健身主题公园、11人制足球场等专项型、适用性强的体育场地设施建设。充分利用自然资源、公园绿地开辟健身设施，在河两岸、绿地、楼宇(顶、地下室)等配建篮球、足球、乒乓球、羽毛球、健身步道等运动场所。在机关、企事业单位开辟空地安装体育设施，为职工参加体育锻炼创造条件。因地制宜，科学规划，全面推进滨水绿道、旅游风景廊道、绿道、骑行道、休闲步行道等全城健身网络体系建设。推进阅海湾全民健身冰上运动中心项目建设，引进国际化活动赛事。规划建设金凤区“养生公园”，积极推广覆盖全生命周期的运动健康服务，推动“体育+”发展新格局。

**提升公共体育场地及设施管理。**加大老年人、残疾人等特殊人群的健身服务供给，并提供科学指导。全面落实脱贫不脱政策要求，加大对良田镇、丰登镇体育基础设施支持力度，让广大群众共享体育发展成果。实施体育场馆免费、低收费开放的补助政策，执行体育场馆税收优惠政策，积极推动各类公共体育设施免费或低收费开放，提高公共体育场馆利用率。积极鼓励社会资本参与新建体育场馆建设与运营，支持社会力量建设小型、多样的运动场地设施并参与管理运营。加强对新建住宅小区、移民搬迁小区、廉租房小区等配套公共体育设施的支持和督查力度，实现全民健身路径在社区、小区、公共绿化广场等全覆盖，不断提升辖区内各类体育设施的利用率和管理、运营、服务水平。

**大力开展全民健身活动。**指导镇、街道、村居利用群众体育三级服务组织，全面开展“百乡千村农民活动月”等便民、利民健身体育活动。依托阅海湖等水域和湖泊资源，发展皮划艇、摩托艇、游泳、垂钓、龙舟等水上运动项目，打造金凤户外特色水上运动品牌。实施冬季冰雪运动推广普及计划，推广滑雪、滑冰、冰球、冰钓、冰上龙舟、攀冰等系列冰雪休闲项目，培育发展冰雪设备和运动装备产业，支持冰雪项目社会组织建设，提升冰雪运动普及和产业发展水平。挖掘民俗、民间传统体育项目，修订完善运动方法和活动规则，扶持推广风筝、方棋、踏脚、木球、攒牛等传统体育活动，开展农民体育运动会和趣味运动会，促进传统体育活动

广泛开展。

**不断提高竞技体育综合实力。**积极探索多元办赛机制，以体育社会组织引领带动校园体育发展，建立从小学、初中到高中的体育人才发掘培养体系，举办多层次、多样化的各类体育赛事、运动会（节），大力发展田径、足球、篮球、排球、乒乓球、羽毛球、武术、射击等竞技性强、普及面广的体育运动项目。扶持各类足球单项协会和足球俱乐部的发展，建立初中、小学足球竞赛体系，推动全国青少年足球特色学校的创建，举办多层次足球赛事，不断提高青少年竞技体育水平。

**开展全民健身科学指导。**鼓励社会力量成立体育社会组织，同时加强监督管理，指导各体育社会组织制度化、规范化建设，着力构建区、镇（街道）、行政村（社区）三级全民健身网络。通过深入挖掘、选拔优秀的体育社会组织成员，每年分批分项目进行专业培训，不断发展壮大社会体育指导员队伍，让他们在辖区内的健身站点为居民提供科学的健身指导。在两镇、五街道建设国民体质监测站点并实现全覆盖。组织辖区群众开展国家体育锻炼标准达标赛和体质监测，为群众开具科学健康运动处方，激励群众积极参加体育锻炼。

#### 专栏 8 健康金凤重点建设项目

**公共卫生服务体系建设工程项目。**银川市第二人民医院传染病楼建设工程、金凤区疾病预防控制中心等项目。

**医疗卫生服务能力提升工程项目。**金凤区人民医院分院、北京中路社区卫生服务中心、丰登镇社区医院、金凤区人民医院、金凤区中医院、金凤区妇幼保健院等项目。

**养老服务体系项目。**银川市养老服务培训基地、公办养老服务机构和失能老人养护院、银川隆光养老产业有限公司康养中心、紫云华庭项目康养中心等项目。

**公共卫生应急项目。**公共卫生防控服务平台、银川市儿童重大疫情防控基地、银川市疾病预防控制中心应急处置与实验室能力提升改造、银川市爱心护理院公共卫生应急能力模块及应急救援设备等项目。

**公共体育服务项目。**金凤体育中心、金凤区体育健身场地设施、七十二连湖 11 人制足球场及配套设施、国际会堂体育运动公园、览山公园轮滑运动场、览山公园 5 人制足球场、览山公园 11 人制足球场改造、银川市骑行健身步道项目、宁夏国际会堂体育运动公园、银川市全民健身（跳水、游泳）馆、银川市文化园全民健身中心综合馆、银川文化园足球场及配套健身设施、宁安大街林带多功能运动场、长城路带状公园多功能运动场等小型体育场所项目。

## 第四节 扩大社会保障覆盖范围

### 一、全面提高社会保障水平

提高社会保障水平，持续推进“互联网+人社”行动计划，建设“社保云”信息惠民工程，建立统一的社会保险公共服务平台，推广以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。

**完善多层次广覆盖的社会保障体系。**继续实施全民参保计划，落实城乡居民基本养老保险待遇确定机制和基础养老金正常调整机制。到 2025 年，城乡居民基本养老保险参保率达到 99.5% 以上。扎实推进被征地农民养老保险工作，确保被征地农民应保尽保。扩大失业保险保障范围，将参保不足 1 年的农民工等失业人员都纳入保障。

**建立完备的医疗保障服务体系。**落实全民参保计划，实现城乡居民基本医保参保全覆盖，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，全面做好医疗保险关系转移接续和异地就医直接结算，积极推行医保支付方式改革，健全

医保执法队伍，强化医疗保障基金监管。积极落实医保扶贫政策，发挥医疗大病救助托底作用，有效预防城乡居民因病致贫、因病返贫。

## 二、健全完善社会救助体系

做好特困群体保障，健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系，做好弱势群体关爱服务，持续开展“两癌”贫困妇女和单亲贫困母亲救助工作，加大城镇就业困难人员援助力度，推进城镇零就业家庭动态清零。

**稳步提高统筹层次和保障水平。**启动实施“金保二期”项目建设，大力发展残疾人和慈善公益事业。以重特大疾病患者、重度残疾对象、建档立卡兜底保障人员为重点，增强兜底保障能力，发挥医保大病救助托底作用，做到“应保尽保、应扶尽扶”。精准实施对困难群众的兜底保障政策，将未参加失业保险且收入低于低保标准的农民工等失业群体纳入低保、救助范围，健全完善城乡低保渐退机制，用准用好用足各项救助政策，确保困难群体“不愁吃、不愁穿”。

**创新社会救助方式。**探索“一库一平台一会议”城市贫困人口帮扶机制，实现困难群众个人申请、系统派单、部门接单、社会认筹的闭环救助模式，满足城市困难群众帮扶需求。试点开展非物质社会救助工作，通过社会融入、能力提升、心理疏导、资源链接、宣传倡导等项目，为特殊困难群体提供精准的服务。全面开展社会救助审批权限下放镇（街道）工作，规范各镇（街道）社会救助工作管理，实施分类施保、差额补助，

落实核查和动态管理制度。

## 第五节 提高人口管理服务水平

### 一、积极优化全区人口结构

**吸收创业人才提升人口质量。**推进人才发展体制机制改革和人才政策创新，增强人才体制机制的灵活度和人才政策的开放度，加快集聚各类高层次人才来金凤创业。引进培养高层次人才、创新创业人才及团队，最大限度激发人才创造活力，打造区市人才高地。针对不同层次人才制定不同政策，对人才居留落户、教育医疗、社会保障、创业资助、成果转化等政策进行重点突破。

**产业高端发展改善人口结构。**针对产业高端发展对人才的需求，制定人才引进、培育、奖励计划和政策，促进人口合理分布。分层次构建科学合理的人才引进落户政策体系，有效提升和改善区域人口素质和结构，带动区域转型发展。

**城市有机更新疏散人口。**通过淘汰低质低效高耗型产业，全面推进棚户区改造，实现城市有机更新疏散人口。全面迎接“高铁时代”到来，适应房地产供给集中趋势，保持人口有序增长。

### 二、提升人口管理服务水平

**提升人口全过程服务水平。**全面落实生育政策，提升人口素质，稳定人口老龄化率，推进人口长期均衡发展。健全生命全过程关爱服务体系，关注生命的各个阶段。完善母婴保健、儿童早期发展教育、青春健康教育、妈妈孕期培训、养生健康

保健、男性健康指导、老年保健等服务，提升人口服务质量。

**提升常住人口服务水平。**优化调整户籍政策，加快建设和共享人口基础信息库。推进社区服务“均衡化”，推进社区综合服务设施标准化建设。稳步推进义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、住房保障等基本公共服务覆盖全部常住人口。

**提升流动人口管理服务水平。**全面实行流动人口居住证制度，促进流动人口在子女教育、就业服务、社会保障、医疗卫生、住房保障等方面逐步与户籍人口享受同等待遇。提高流动人口自治管理与服务能力，在流动人口聚集区探索流动人口自治服务管理模式。加强出租房屋和流动人口等基础信息采集，实行公安、人社、民政、教育、卫健等多部门人口管理信息共享机制。

### 三、做好特殊群体保障工作

**保障妇女儿童权益。**努力营造妇女儿童成长的良好环境，深入开展巾帼引领、巾帼建功、巾帼文明、巾帼维权和巾帼关爱行动，切实提高对妇女儿童的关爱支持力度，做好农村留守儿童心理辅导。

**保障残疾人权益。**积极推进救助管理站规范化建设，加强对未成年人、残疾人和困难人群的社会救助。推进残疾人社会保障体系和服务体系建设，提高残疾人基本保障水平，着力改善残疾人教育、康复、就业和社会保障状况，加大对残疾人的就业技能培训力度，建设残疾人康复中心，健全残疾人职业技

能培训体系。

**促进双拥退役军人工作。**强化双拥工作提升工程，将双拥文化建设纳入精神文明建设、街道文化、校园文化、社区文化、广场文化之中，突出建设一批国防宣传教育阵地。以开展“四进一升”活动为抓手，深入开展以爱国主义教育为核心，以拥军爱民光荣传统为主要内容的双拥宣传教育。加强军地互动，提升军民融合水平，扎实开展军民共建双拥模范城创建活动，实现创建全国“双拥（县）区”目标。健全退役军人服务保障体系，不断加大退役军人服务保障力度，推进实施“党建+”模式，开展退役军人“五个一”系列教育活动，不断加强退役军人党员管理。积极搭建退役军人就业创业平台，加强孵化基地、创业基地、就业基地建设，有针对性地开展“3+1”帮扶机制，全面促进退役军人就业创业取得新成效。

## 第六节 推进军民融合深度发展

**完善国防动员机制。**健全全国动委工作制度，周密制定国防动员计划，精准调查统计国防动员潜力数据，逐级分解细化动员任务，修订完善动员方案，加强征用双方对接协调，规范优化国防动员工作流程。深化民兵调整改革，加强国防后备力量建设，确保组织落实、政治落实、军事落实，召之即来，来之能战。

**加快军民融合创新。**发挥阅海湾中央商务区和丝路经济园集群产业优势，加快新一代信息技术、新材料、软件开发领域创新创业步伐，推进军民技术双向转移和转化应用。

**深化全民国防教育。**创新国防教育方式，发挥宝湖实验小学国防教育基地辐射作用，推广国防教育慕课、视频公开课、多媒体教育等现代化教学方法、教学技术应用，推动全民国防教育进机关、进校园、进社区、进企业。

**巩固军政军民团结。**全力支持国防和军队建设，持续做好军烈属、军属和退役军人优抚工作，解决好军人军属实际困难，落实军人子女入学入托优待政策，加强退役军人就业创业服务，抓好双拥模范创建活动。

## 第十四章 建设现代化文化强区

坚定文化自信，大力弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，培育社会主义核心价值观，加强公共文化产品和服务供给，加大文物保护力度，塑造金凤文化 IP，彰显高新文化魅力，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，建设现代化文化强区。

### 第一节 全力推进精神文明创建工作

#### 一、践行社会主义核心价值观

坚持教育引导、实践养成、制度保障，深入实施社会主义核心价值观铸魂工程，推动社会主义核心价值观融于社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。加强新时代文明实践中心（所、站）建设，依托基层宣传教育阵地推进核心价值观进家庭、进社区、进农村、进机关、进企业、进学校、进军营、进宗教场所“八进”，开展星级文明户创建，到 2025 年新时代文明实践中心（所、站）实现全覆盖。深入实施时代新人培育工程，注重发现和培养各行各业践行社会主义核心价值观的先进典型，培育一批新时代公民先锋模范。

#### 二、深化群众性精神文明创建

巩固全国文明城市创建成果，着力提升市民素养，深入开展群众性精神文明创建，重点加强未成年人思想道德教育和青年理想信念教育，提升文明村镇（社区）、文明单位、文明行业科学化、制度化、规范化创建水平。积极培育、挖掘、选树

道德模范暨“最美金凤人”“身边好人”等模范人物评选活动，深入开展道德模范评选表彰活动和道德宣传实践活动，大力倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献等基本道德规范。充分发挥融媒体中心等平台作用，把握正确舆论导向，做大做强正面宣传，加强传播手段创新，推动媒体深度融合，进一步讲好金凤故事，展示金凤形象。全面贯彻落实文明行为促进条例，深入开展“文明交通”“文明旅游”“文明餐桌”“文明养犬”行动，持续加强文明教育引导，大力整治不文明行为。

### **三、扎实推进农村移风易俗**

把移风易俗作为农村精神文明建设重点内容，建立乡村干部移风易俗承诺制，健全乡村“一约四会”机制，推选德高望重、作风正派的老党员、老干部、老教师、新乡贤助力乡村治理，推动红白喜事统一标准、统一操办，实现移风易俗知晓率和满意度显著提升。广泛开展道德模范、最美人物、星级文明户、文明家庭和“好邻居”“好婆媳”等推荐评选活动，开展村训家训评议教育，提倡男女平等，引导群众立家规、传家训，改陋习、树新风，实现广大农民由“要我文明”向“我要文明”转变。在治理陈规陋习方面每年推出一批先进典型，打造一批移风易俗先进村，在全区范围内进行推广示范。深化殡葬改革，倡导文明祭祀，加快公益性公墓建设，推进节地生态安葬。

## 第二节 强化公共文化产品和服务供给

### 一、完善公共文化网络设施建设

提升辖区内镇综合文化站、村文化活动室、金凤区文化馆、图书馆等公共文化服务阵地设施达标升级建设，完善金凤区文化馆、图书馆总分馆制建设。加快推进金凤区“两馆”数字化建设水平，着重做好“互联网+文化”“互联+阅读”文章。继续完善金凤悦书房服务内容，为广大市民打造一个学习、休闲的“一站式”“悦读”空间。根据自治区“七个一”和银川市“八个有”建设标准，到2025年，力争实现综合文化服务中心在城乡社区（村居）覆盖率100%。在丰登镇、良田镇建成非遗传习所和培训基地，在社区建设非遗传习体验室。积极鼓励社会参与到公共文化建设中，不断提升公共文化设施向社会免费开放的力度和水平。

### 二、促进群众性文化活动经常性开展

加大政府购买服务力度，加强基层公共文化服务，抓品牌活动，抓文化活动方式创新，结合我区实际挖掘培育基层特色文化品牌，树牢群众文化活动基础，持续开展好“文化金凤·四季欢歌”文化惠民演出，继续做好黄河合唱节、诗歌大会、乡村文化艺术节、文化旅游体育大拜年、全民读书节等系列活动，依托重要时间节点，创新开展红歌大赛、非遗创意节等特色品牌文化活动，重点打造广场、社区、农村、商圈、校园、景区“六类”文化品牌，构建“一街一品牌、一村一特色”的文化品牌格局，更好地满足广大群众的基本文化需求。出台《金凤

区文艺精品创作扶持奖励办法》，争取政府专项资金用于文艺精品创作，组织动员金凤区各艺术家协会、民间文艺团队以及文艺爱好者潜心创作，繁荣精品文艺创作，进一步提升金凤区文化软实力。

### **三、培育文化人才队伍**

充分发挥各艺术协会及民间文艺团队人才聚集优势，依托金凤区文化馆、乡镇文化站、综合文化服务中心，加大对基层文化专干和文艺骨干的培训指导，面向城乡青少年及老年群体，开展舞蹈、绘画、器乐等公益性艺术培训。持续开展文化指导员下基层、结对帮扶活动。指导各乡镇、街道积极挖掘本土文化资源，以移风易俗、乡风文明、传统民俗为主要内容，打造特色文化品牌项目，努力实现一乡镇（街道）一特色文化艺术团，一村（社区）一支特色文化活动队、一个特色文化活动品牌，进一步丰富广大群众精神文化生活。

## **第三节 加强文化遗产保护利用**

### **一、提升文物保护和利用水平**

建立健全文物保护利用体制机制，统筹推进历史文化和自然遗产地、革命遗址遗迹、历史文化名城名镇名村、街区、历史建筑和文物保护单位保护工作，严厉打击破坏文物的各类违法犯罪行为，创新文物安全群防群治模式，构建文物安全大防控体系。完善博物馆、文物收藏单位的文物监测和保存环境，实施馆藏文物修复计划，抢救修复濒危珍贵文物。全面加强革命文物保护与利用，推进博物馆实施“互联网+中华文明”行动计

划，建立“互联网+文物教育”线下体验中心。

## 二、提高非物质文化遗产保护传承水平

挖掘、整理非遗项目，拓展“新华联非遗研学基地”功能，完善非物质文化遗产档案资料数据库，建立健全非物质文化遗产代表性项目、传承人和传承基地“三位一体”保护体系。继续推进传统文化进校园、进景区、进商圈、进社区等，依托非遗传承体验室，大力开展剪纸、麻编、刺绣等非遗项目培训，继续举办非遗创意节、文化和自然遗产日等活动，激发非遗传承人、文化企业进行文创产品研发与制作的热情，使非遗项目走上产业化发展之路。

### 专栏9 文化公共服务重点建设项目

金凤区基层文化阵地提升改造、金凤区老年大学及公共服务中心、银川市职工文化中心（工人文化宫）、自治区（银川市）青少年活动中心等项目。

## **第八篇 创新社会治理，建设治理现代化城区**

### **第十五章 推进治理体系和治理能力现代化**

全面提升金凤区社会治理现代化工作水平，完善党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、人民群众广泛参与的工作体制，充分发挥政治、法治、德治、自治、智治作用，防范化解政治安全风险、社会治安风险、重大矛盾纠纷、公共安全风险、网络安全风险，建设更高水平的“平安金凤”。依托“大数据+网格化”方式深入到社会治理的毛细血管，实现城市治理的数据融合度、服务颗粒度及统筹协调能力现代化，将金凤区打造成为自治区现代综合治理样板。

#### **第一节 构建多元一体基层治理模式**

##### **一、持续提升基层党建水平**

全面增强基层党组织政治功能和组织力，加强党支部规范化、标准化建设，提升党员队伍素质，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，持续推动基层党建与基层治理深度融合，逐步显现党建品牌效应。农村抓整体提升，强化村党组织对乡村治理的全面领导，选优配强村干部队伍，全面落实村“两委”换届候选人县区级联审机制，持续加大村党组织书记和村委会主任“一肩挑”比例。增强村党组织引领产业发展能力，做大做强特色优势农业产业。抓好“三大三强”行动和“两个带头人”工程，保持第一书记和驻村帮扶队伍稳定。

从单位选派优秀年轻科级干部挂任镇（街道）党委副书记（副镇长、副主任），让年轻干部在基层一线接地气、经风雨、强筋骨，砥砺品质，蹲苗成长。纵深推进扫黑除恶专项斗争，严格执行村党组织加强领导和管理宗教事务暂行办法、村干部县级联审机制，常态长效推进软弱涣散基层党组织整顿。城市抓引领融合，坚持以党建为引领，推广“一核三联五治五化”党建引领社区治理新模式，构建“社区党委+居民小区党支部+楼栋党小组”的三级社区党组织纵向链条，形成“小区党组织+业主委员会+物业服务企业”三方联动的治理和服务体系。依托智慧金凤社区治理综合平台，探索金凤区数字化社区平台，建成数字小区建设的“金凤样板”，探索网络化社区治理和服务新模式。非公企业和国企抓规范，深入推进“五强五促”行动，不断提高“两个覆盖”质量。对商圈、楼宇、市场、园区等重点领域进行“党建+服务”网格管理，不断激发非公企业在参与社会治理、维护社会和谐等方面的积极作用。

## 二、实施社会协同共治工程

健全完善党组织领导下的社区管理、居民自治、民主协商、群团带动和社会参与机制。深化街道社区管理体制改革，在网格化管理基础上，全面推行、深化“街道吹哨、部门报到”机制，进一步推进城市精细化管理。创新基层民主协商载体和形式，在具备条件的小区、村庄建立居民议事平台，提高村（居）委会、业委会、村民小组等自治能力。加大政府购买社会服务的统筹力度，深化以社区为平台、社会组织为载体、社会工作

者为支撑的“三社联动”机制。推动企业履行社会责任，建立健全促进企业履行社会责任的体制机制，建立健全企业参与驻地社会建设长效机制，健全和完善企业履行社会责任激励机制。

### **三、全面提升乡村治理能力**

推进城市社区服务管理向农村延伸，推动新型农村社区建设。加强农村基层民主自治建设，健全村级重大事项决策“四议两公开”。推进公共服务向农村社区延伸，探索建立公共服务事项全程委托代理机制，促进城乡基本公共服务一体化。推进农村基层综合性公共服务设施建设。充分发挥乡镇社区服务中心、村级社区服务站的平台作用，推动农村社区公益性服务和市场化服务创新发展。鼓励企业和供销合作社完善农村社区商业网点和物流布局，引导经营性服务组织在农村社区开展连锁经营。

## **第二节 创新运行有效社区治理格局**

### **一、共治引领，推动治理主体社会化**

建立“兼职委员”制度，根据辖区面积、驻区单位数量、城市发展水平等，统筹确定街道党工委兼职委员数量、定期召开会议，对街道社区发展建言献策。坚持“双报到、双报告”制度，推行机关企事业单位党组织、在职党员到社区“双报到、双报告”制度，深化“双向联系”“双向服务”“双向认领”机制。完善“三社联动”机制，健全社会组织参与治理机制，培育公益性、服务性、互助性社会组织和群众活动团队，引领

各类社会组织专业规范运作、依法依规办事。落实“街道(社区)吹哨”制度，推行“街道(社区)吹哨、部门报到”模式，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，社区矛盾处置源头化，提升网格“微治理”能力。

## **二、自治协同，推动治理单元精细化**

优化街道区划布局，适时调整社区规模，适度调整网格规模，不断优化社区治理单位。建立健全以议事协商为重点的社区民主决策机制，畅通协商渠道，有序引导居民全程参与自治事务。推广银啤苑社区“板凳会”、宝湖社区“邻里亲情”等金凤社区治理品牌，争创自治区“社区治理百佳品牌”。提升社区政务服务水平，加强街道民生服务中心建设，推动“放管服”改革向街道延伸。深化社区医疗卫生服务、社区托幼养老服务，优化社区公共就业服务、社区消防志愿服务，优化社区商业便民服务。

## **三、法治先行，推动治理流程规范化**

厘清职责清单，按照社区居委会自我管理、自我服务、自我教育、自我监督、协助管理的职责，细化落实《宁夏城市社区服务管理职责事项指导清单》。统筹推进综治中心、人民法庭、公安派出所、社区警务室、司法所等基层政法单位建设。依托街道和社区综治中心，开设法律咨询、法律援助、人民调解、公益律师、法律需求调查等窗口，提供多样化公共法律服务产品。全面落实社区法律顾问制度，推进每个社区1名法律顾问(律师)全覆盖。推行社区民警指挥负责、若干辅警和各

种社会综治力量参与的“1+X+N”工作模式，着力打造“枫桥式”派出所和警务室。加快推进立体化社会治安防控体系建设，持续完善人民调解“四张网”，深化“法治信访”品牌建设，成立信访调解中心，聘请退休法官、检察官和人民调解员专职调解信访矛盾。建立信访“六包一”制度，由包案领导组织相关部门联合调处化解，及时就地解决合理诉求。

#### **四、德治教化，推动治理模式人性化**

加强新时代文明实践中心（所、站）建设，形成新时代文明实践的“金凤模式”。广泛开展道德模范评选表彰活动。发展壮大党员志愿服务队伍，推广“满城卫士”等服务方式，着力打造“日行一善”“邻里一家亲”“移风易俗巡回宣讲”等特色志愿服务品牌和公益项目，推动实现志愿者的注册、分类、培训、积分、礼遇全覆盖。把宗教治理作为社区网格化管理的重要内容，强化政策宣传、矛盾调处、防范抵御非法宗教活动等职责。建立社区“两委”成员联系辖区宗教活动场所职责，推进宗教活动场所管理与社区治理共建共治，深化民族团结进步示范社区创建，促进社区各民族交往交流交融。大力培育和践行社会主义核心价值观，严格落实意识形态工作责任制，挖掘区域内红色文化、传统文化，把继承优秀传统文化和弘扬社会主义先进文化相结合，创造共居共学共事共乐的良好氛围。推动家庭文明、家庭教育、家庭服务工作，发挥家教家风在基层社会治理中的作用。依托社区综合文化服务中心和文化体育活动广场，经常性开展文化体育活动，打造特色健身项目站点

和就近便捷“10分钟健身圈”。

## 五、智治支撑，推动治理载体数字化

依托智慧金凤社区治理综合平台，加快金凤区数字化社区平台建设，探索数字化社区治理和服务新模式，推进党建、政务、服务网络一体化，推动智慧党建和信息化建设深度融合。紧紧围绕群众日益增长的现代化服务需求，以大数据、物联网、云计算、人工智能等高新技术为支撑，构建以智慧城市综合指挥中心为核心、街镇分中心为支撑、村居工作站为基础的“一级指挥，三级联动”的社会治理模式，推动基层治理现代化。结合老旧小区改造，推进社区试点建设，对小区进行数字化改造，实现数据共享、互联互通。依托智慧金凤社会综合治理平台建设金凤区基础资源共享库，建立人、房、车、事、物、视频、物联感应基础数据库和精细化管理系统，通过数据研判分析，为社区治理及应对突发事件提供精准决策服务，实现“一站式采集录入、全平台自动关联、多系统共享应用”和“以图管房、以房管人”目标，切实提高社区治理工作的信息化、智能化水平。

## 第十六章 深入推进“法治金凤”建设

### 第一节 健全法治宣传教育机制

全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，将民法典宣传纳入“八五”普法规划，持续推进法律“十进”，全区范围内组织开展专项宣传教育。丰富群众法治实践，利用“3·15消费者日”“4·15国家安全日”“6·26国际禁毒日”“12·4国家宪法日”等重要节点在社区、乡镇集市、企业和宗教场所等地开展宪法、国家安全法、消费者权益保护法等法治宣传教育。利用网络安全宣传周积极开展涵盖线上线下的网络安全法宣传活动，强化网络安全教育。加强青少年法治宣传教育，构建家庭、学校、社会三位一体法治教育格局，有力防范治理校园欺凌和暴力行为，提高青少年法律维权意识。广泛宣传土地管理法、农村土地承包法、村民委员会组织法、婚姻法等，不断增强农村干部群众法治观念和依法维权意识。推进“民主法制示范社区（村）”创建，加强基层法治文化设施建设，积极推动全区社区（村）法治文化阵地全覆盖。

### 第二节 深化行政综合执法改革

深入学习贯彻习近平法治思想，完善监督体系，强化行政权力监督制约，高位推动依法治区，进一步推进政府决策法制化，显著提升政府治理能力现代化水平。进一步优化法治营商环境，推动重点领域放管服改革，优化再造审批服务

流程，改革完善公平竞争审查和公正监管制度。进一步强化行政规范度，依法行政成为共识，遵法循规成为普遍行为，运用法治思维和法治方式成为习惯。加快推进公共法律服务体系建设，实现区、镇（街）、村（居）全覆盖。加快建立健全综合执法协作机制，全面落实行政执法“三项制度”，加强队伍建设、规范执法行为、规范管理制度。依托数字化城市管理平台，促进执法和审批监管信息共享、互联互通，推进城市管理综合执法智能监管，探索快速处置、非现场执法等新型执法模式。深入推进综合行政执法改革向基层延伸，推动执法队伍整合、执法力量下沉，探索建立乡镇（街道）综合执法平台，加大农村的执法力度。

### 第三节 健全公共法律服务体系

健全区、镇（街道）、村（社区）公共法律服务体系，在推动执法力量下沉的同时，推进法律服务资源下沉，增加基层司法所、法律工作室政府购买服务，提高基层法律服务机构信息化设备配备。充分发挥区、镇（街）、村（社区）三级公共法律服务平台作用，将“3+X”平台拓展为“3+X+线上线下”服务模式，实现基层公共法律服务全覆盖、无死角。坚持和完善新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，健全“三调联动”矛盾纠纷多元化解机制，织密“人民调解”四张网，加强城市流动人口矛盾调解工作，更大限度的发挥地域、行业调解组织的作用，抓早抓小抓“两头”（即源头和苗头），进一步发挥好一村（居）

一法律顾问作用，实现矛盾不上交，到 2025 年矛盾纠纷调解成功率达 99%以上。扩大法律援助覆盖面，及时将特殊困难群体纳入援助范围，促进社会公平正义。

## **第十七章 全面保障社会大局和谐稳定**

### **第一节 提升“平安金凤”建设水平**

建立社会治安治理联动机制，强化矛盾纠纷排查预警和案件应急处置合作，统筹应对传统和非传统安全威胁。建立健全全方位、立体化、智慧化社会治安防控体系，推进城乡视频监控平台联网互通，推进网格化管理与“雪亮工程”系统融合，加强平安形势动态监测分析。巩固扫黑除恶专项斗争成果，建立打击黑恶势力、宗族恶势力和黄赌毒盗拐骗等违法犯罪长效机制。创新流动人口动态管理机制，加强对重点地区和部位社会治安突出问题的排查整治，有效防范、化解、管控各类社会风险。按照新颁布的《社区矫正法》，推进社区矫正工作走上法治化轨道，实现社区矫正、安置帮教工作与社会发展、民主法治建设同频共振。

### **第二节 强化应急管理体系建设**

统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程。健全完善“统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、条块结合、属地为主、层级响应”的应急管理体制，加快形成应急组织体系、应急预案体系、监测

预警体系、信息报送体系、应急队伍体系、应急保障体系、恢复重建体系“七大体系”。加大应急资金投入，推进应急指挥体系和社区应急能力建设，加强应急救援队伍建设，强化应急物资保障体系，规范应急避难场所建设管理，全力提升突发事件防范能力。完善粮食和主要物资储备体系，优化储备规模和结构，提高保障能力。全方位强化安全生产，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，加强安全生产基础能力保障。推进公共安全领域和重大活动安全风险管理体系建设，完善突发事件监测体系，建立风险隐患预警体系，健全风险隐患处置体系。健全公共安全体系，加快建设完善隐患排查治理体系，着力提升公共安全保障水平。依托智慧城市平台建设与市应急指挥中心、市智慧城市运营监管指挥中心、银川警备区指挥中心互联互通的三级应急指挥平台，加强区、镇（街道）、村（社区）三级应急物资保障体系建设。

### 第三节 发扬民族团结优良传统

全面贯彻中央民族工作会议和全国宗教工作会议精神，推动新时代民族宗教工作迈上新台阶。坚持民族区域自治制度，促进各民族共同团结进步、共同繁荣发展，守好维护民族团结生命线，巩固提升全国民族团结进步示范区创建成果。深化民族团结进步教育，筑牢中华民族共同体意识，营造守望相助社会氛围，深入开展“民族团结月”“社区邻里节”等活动，创新开展马克思主义民族宗教观“百场万人”大宣

讲活动。坚持依法保障民族团结，增强各族群众法律意识，妥善处理涉及民族因素的矛盾和问题，坚决依法打击蓄意挑拨民族关系、破坏民族团结的行为。坚持我国宗教中国化方向，纵深推进“五进”宗教场所活动，完善宗教界讲经说法引导机制，完善干部、宗教界代表人士、信教群众培养体系。持续整治“宗教领域突出问题”，实施“宗教领域突出问题”治理动态筛查机制。防范和抵御宗教极端思想渗透，建立宗教领域涉国家政治安全风险隐患防控机制，依法打击非法宗教和邪教组织，深化反暴恐斗争。充分运用新技术、新媒体打造民族团结进步网络宣传载体，适应金凤区经济社会发展新特征，推进民族团结进步创建工作拓展到社区、乡村、学校、企业、商圈、园区等基层单位，覆盖各类人群。

#### **第四节 构筑意识形态安全屏障**

坚持总体国家安全观，加强党对意识形态工作的全面领导，落实各级党组织意识形态工作责任制。加强对网络意识形态领域的阵地管理，在重点部门、重点领域积极开展网络意识形态领域风险点排查和清理工作，加强对属地各类网站、微博、微信的管理。积极妥善做好突发事件和热点问题的舆情应对和舆论引导。加大网络意识形态管理、网络舆情处置引导及网络安全保障力度。

### 专栏 10 现代治理体系重点建设项目

金凤区应急指挥管理平台、金凤区救灾物资储备库及物资设备配套、老旧小区消防设施改造、金凤区保供稳价智慧管理系统、金凤区宁安北街消防站、金凤区李银路消防站、长城中路“模块化”小（微）型消防站等项目。

## 第九篇 广泛凝聚共识，保障有效实施新举措

推进新时代规划体系、规划机制改革，强化规划引导作用，完善规划调控机制，建立规划中期、末期实施效果监督评估机制，确保金凤区“十四五”规划起到纲领性、基础性、指导性、约束性的规划调控作用目的。

### 第一节 强化规划引导作用

**完善规划体系。**以国民经济和社会发展规划纲要为统领，以银川市国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

**加强规划衔接。**将国民经济和社会发展五年规划作为制定专项规划、年度计划以及相关政策的重要依据，专项规划要切实贯彻五年规划的战略意图和主要任务，特别要加强约束性指标的衔接，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

**分解目标任务。**分解五年规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。国民经济和社会发展年度计划、财政预算要按照五年规划确定的目标和任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。

## 第二节 完善宏观调控机制

**强化政策导向。**根据五年规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配合。围绕经济社会发展重点领域，研究制定配套政策体系。密切联系宏观环境变化和发展实际，加强政策储备。

**加强项目支撑。**坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对转变经济发展方式的带动作用，在科技创新、产业发展、生态环保、基础设施、社会民生、农村农业等领域，谋划实施一批关系全局和长远发展的重大项目。优化重大项目布局，加强项目实施管理，建立项目库滚动实施机制。

**统筹资金投入。**优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入。进一步统筹、规范、透明使用财政资金，提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资。

## 第三节 健全规划实施评估

**加强组织领导。**在区委、政府领导下，成立全区“十四五”规划实施领导小组及办公室，领导小组办公室设在发改局，统筹负责“十四五”规划的组织实施。各部门要成立相应的工作机构，分年度，分领域、分阶段落实规划提出的目标和任务，保障规划有效实施。

**落实目标任务。**本规划确定的约束性和改革创新、公共服务领域的任务，要纳入相关职能部门综合评价和目标责任考核

体系。各项指标和重点任务要分解落实到各部门、镇（街道）、相关重点企业，明确工作责任。健全监督评估与动态调整机制。

**强化跟踪分析。**引入第三方评估机制，区政府有关部门要加强对规划相关领域实施情况的评估，接受监督检查。在规划实施的中期阶段，由区人民政府组织开展全面评估，根据评估结果对规划进行调整修订。当经济运行环境发生重大变化或由于其他重要原因使经济运行偏离规划目标太大时，应及时提出调整方案，经人大审议批准实施。

#### 第四节 优化规划实施环境

高度重视宣传和舆论引导工作，正确引导社会预期。着力推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。发挥金凤区融媒体、群众社团的桥梁和监督作用，侧重对金凤区经济发展、创新驱动、乡村振兴、结构升级、生态文明、民生福祉及重点领域改革等方面典型事例进行宣传，突出报道项目建设、企业管理、创新创业等专题内容，营造理性、积极的舆论氛围，及时回应社会关切，凝聚发展共识，增强信心、鼓舞士气。

附图:

## 金凤区“十四五”发展空间布局图



附件:

## 名词注解

**新基建：**主要包括 5G 基站建设、特高压、城际高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网七大领域，涉及诸多产业链。

**私募基金：**以非公开方式向特定投资者募集资金并以特定目标为投资对象的证券投资基金。

**六个精准：**扶贫对象精准、措施到户精准、项目安排精准、资金使用精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准。

**五个一批：**发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

**5G：**第五代移动通信技术，即最新一代蜂窝移动通信技术。

**十大数字化应用场景：**智能交通、智慧文旅、智慧社会、智慧能源、智能制造、智慧家居、智慧政务、智慧教育、智慧医疗、智慧农业及水利。

**两新一重：**新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

**R&D 投入强度：**科学研究和试验发展经费支出与地区生

产总值之比。

**贫困发生率：**低于贫困线的人口占全部人口的比例。

**三绿指标：**绿地率、绿化覆盖率、人均公共绿地面积。

**三通指标：**宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通。

**三禁三减：**三禁指在银川市绕城高速范围内开展农业种植活动过程中严禁使用化肥、农药、除草剂，三减指农业减化肥、减化学农药和减化学除草剂。

**4+5+x 现代服务业体系：**重点发展数字经济、现代商贸、现代金融、总部经济四大支撑产业，加快发展科技服务、人力资源服务、健康养老、文化旅游、家政服务五大成长型产业，培育发展多种新型经济形态。

**“老小”中心：**指的是人口中老年人、儿童比例高于平均水平，聚集度较高区域。

**都市型楼宇工业：**以工业园区、工业小区、商用楼宇为活动载体，适宜在都市繁华地段和中心区域内生存和发展，增值快、就业广、适应强，有税收、有环保、有形象的现代工业体系。

**“四好”园区和“五优”蔬菜基地：**打造环境、管理、品质、效益“四好”设施农业园区；露地瓜果开展品种优、技术优、管理优、品质优、价格优“五优”基地。

**IP：**英文“Intellectual Property”的缩写，直译为“知

识产权”，可以理解为所有成名文创作品的统称。进一步引申指，能够仅凭自身吸引力，挣脱单一平台的束缚，在多个平台上获得流量，进行分发的内容，就是一个 IP，它是能带来效应的“梗”或者“现象”，这个“梗”可以在各种平台发挥效应，因此 IP 也可以说是一款产品，能带来效应的产品。

**一带三区：**黄河生态经济带，北部绿色发展区、中部封育保护区、南部水源涵养区。

**三廊三区：**贺兰山生态廊道、黄河生态廊道、典农河—阅海生态廊道；首府功能核心区、城乡融合发展示范区、东部生态经济先导区。

**三区三线：**三区是指城镇、农业、生态空间；“三线”指生态保护红线、永久基本农田保护红线和城镇开发边界。

**三线一单：**生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

**十大生态工程：**黄河支流源头水源涵养林建设、黄河支流两岸水土保持林建设、黄河干流绿色长廊建设、黄河两岸沙化土地治理、沿黄湿地保护修复建设、以国家公园为主体的自然保护地体系建设、天然林保护修复、退化草原保护修复、特色经济林提质增效、森林质量精准提升建设等工程。

**一海一湖三个生态廊道：**指阅海、宝湖和唐徕渠生态廊道、典农河生态廊道、铁路沿线生态廊道。

**悦书房：**由金凤区政府投资建设，面向市民免费开放，融合读书、看报、学习、借阅、便民服务为一体的现代化小

微自助公益性图书馆。

**三中心一平台：**农商网数字农业检测中心、农商网电商调度中心、物流配送体系和展示中心，农业物联网应用平台。

**社区警务“1+X+N”联勤模式：**即1名民警、若干辅警（X）加网格员、禁毒专干、司法调解员、物业、保安等若干相关人员（N）组成的社区警务力量。

**一核三联五治五化：**以党建为核心引领，以基层组织、物业公司、业主委员会三方联管居民小区为抓手，完善社区共治、自治、法治、德治、智治“五治”并举的治理体系，实现治理主体社会化、治理单元精细化、治理流程规范化、治理模式人性化、治理载体数字化“五化驱动”。

**一约四会制度：**村规民约、红白理事会、道德评议会、村民议事会、禁毒禁赌会制度。

**枫桥经验：**20世纪60年代初，浙江省绍兴市诸暨县枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少、治安好”的“枫桥经验”。

**双随机、一公开：**在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

**“5080”目标：**公办园在园学生比例达到50%，普惠幼儿园占比达到80%。

**四尘共治：**坚持扬尘、煤尘、汽尘、烟尘“四尘共治”。

**五水共治：**统筹推进饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水“五水共治”。

**六废联治：**统筹推进建筑垃圾、生活垃圾、危险废物、畜禽粪便、工业固废、电子废物“六废联治”。

**“五个一”系列活动：**组织一次警示教育活动、一次先进典型教育活动、主要领导上一次党课、一次专题报告会、开展一次廉政文化活动。

---

银川市金凤区人民政府办公室

2021年3月8日印发

---