

银川市金凤区 司法局文件

银金司发〔2024〕28号

关于印发《金凤区政府合法性审查事项 目录清单》的通知

各镇人民政府、街道办事处、政府各部门并有关单位：

为贯彻落实自治区人民政府办公厅印发的《实施法治政府建设提升工程任务分工方案》（宁政办发〔2024〕23号）及《法治政府建设“八大行动（2024年）”工作方案》（宁政办发〔2024〕14号）要求，提升合法性审查工作规范化水平，现将《金凤区政府合法性审查事项目录清单》印发给你们，请结合工作实际认真贯彻执行。

银川市金凤区司法局

2024年12月2日

（此件公开发布）

金凤区政府合法性审查项目目录清单

一、行政规范性文件

定义	<p>区政府行政规范性文件，是由区政府依照法定权限、程序制定并公开发布，涉及公民、法人或者其他组织权利义务，在本区范围内具有普遍约束力，在一定时期内反复适用的公文。</p> <p>依据：《宁夏回族自治区行政规范性文件制定和备案办法》第三条。（2016年12月23日宁夏回族自治区人民政府令第89号公布自2017年2月1日起实施）</p>	
序号	事项名称	具体示例
1	产业发展类文件	例如产业高质量发展、产业扶持、产业奖励补贴、招商引资、金融规范整治等方面的文件。
2	工程管理类文件	例如工程项目管理、工程招投标管理、公共资源交易管理等方面的文件。
3	资产管理类文件	例如"三资"（资金、资产、资源）管理、国有房产集中管理、产业园区厂房租赁使用管理等方面的文件。
4	营商环境类文件	例如惠企服务、助企纾困、企业监管服务等方面的文件。

5	乡村振兴类文件	例如农业农村高质量发展、美丽乡村建设、闲置农房盘活、农村产权交易管理等方面的文件。
6	临时禁令类文件	例如禁火令、禁燃令、净空区临时管制等方面的文件。
7	城市建设管理类文件	例如老旧小区改造、物业管理、市政设施管理、市容环卫、园林绿化、违法建筑处置、土地房屋征收补偿安置等方面的文件。
8	应急管理类文件	例如突发事件应急、安全生产监管、消防安全监管、危化品安全治理、事故报告和调查、安全生产举报奖励、安全生产责任追究、安全生产专项整治、违法行为举报奖励、食品摊贩管理、渣土管理等方面的文件。
9	社会管理类文件	例如治安管理、户籍和居住证管理、公共信用信息管理、社会组织管理、综合执法改革等方面的文件。
10	社会保障类文件	例如社会保险、社会救助、社会福利、养老服务、住房保障、减灾救济、抚恤优抚、公益事业发展等方

		面的文件。
11	劳动就业类文件	例如安全劳动保护、就业创业促进、人才引进、人才培养、人才服务保障等方面的文件。
12	科教文卫类文件	例如支持科技创新、支持教育发展、旅产业发展、历史文化保护利用、医药卫生管理、计划生育管理和服 务、公共体育设施管理等方面的文件。
13	自然资源类文件	例如土地、矿产、森林、滩涂、水等各类重要自然资源的管理使用等方面的文件。
14	环境保护类文件	例如城乡生态环境整治、污染防治、污染物总量排放控制、“无废城市”建设、“五水”共治、生态环境损害赔偿等方面的文件。
15	交通管理类文件	例如道路交通安全、公共交通发展、农村公路管理养护等方面的文件。
16	行政裁量类文件	例如行政裁量基准设定、行政处罚听证程序规范等方面的文件。
17	专项行动类文件	例如专项行动方案、工作方案、实施方案等内容涉及不特定公民、法

		人和其他组织权利义务的文件。
18	转发上级类文件	例如转发上级机关行政规范性文件，转发文件中提出具体实施措施，并涉及不特定公民、法人或者其他组织的权利义务。
19	文件清理类文件	例如行政规范性文件清理结果的通知，废止、宣布失效、修改部分行政规范性文件的通知。
20	其他类文件	其他符合《宁夏回族自治区行政规范性文件制定和备案办法》第三条规定的行政规范性文件。
说明：区政府内部执行的管理规范、工作制度、机构编制、会议纪要、工作方案、请示报告及表彰奖惩、人事任免等文件，不纳入合法性审查范围。		

二、重大行政决策

定义	<p>是指行政机关或者法律、法规授权行使行政管理职能的组织依照法定权限、程序作出，对本辖区经济社会发展有重大影响、涉及重大公共利益或者直接关系到相关群体切身利益，对社会秩序、社会稳定、社会安全等方面可能造成较大影响的政策和措施。</p> <p>依据：《重大行政决策程序暂行条例》第三条。（2019年4月20日中华人民共和国国务院令第713号公布自</p>
----	---

	2019年9月1日起施行)	
1	重要规划类重大决策	国民经济和社会发展规划和五年规划、区本级财政预算的编制和调整方案、区国土空间总体规划。
2	发展与改革类重大公共政策和措施	政府制定有关教育、科学技术、文化、医疗卫生、食品药品安全、社会保险、社会救助、养老、劳动保护、就业促进、住房保障等发展与改革的重大公共政策和措施。
3	管理服务类重大公共政策和措施	政府制定有关公共资源配置、生态环境保护、治安管理、交通管理、城市管理、安全生产、城乡建设、乡村振兴、民族宗教等管理服务的重大公共政策和措施。
4	公用事业价格类重大公共政策和措施	政府制定或者调整政府定价、政府指导价等公用事业价格的重大公共政策和措施。
5	自然资源保护利用类重大公共政策和措施	政府制定保护、开发利用土地、矿产、森林、滩涂、水等各类重要自然资源的重大公共政策和措施。
6	文化资源保护利用类重大公	政府制定保护、利用历史文化名城、名镇、名村，历史文化街区、传统村

	共政策和措施	落和传统民居、特色景观、风景名胜区、自然保护地、旅游度假区等，以及博物馆、美术馆、图书馆、文化馆、群众艺术馆、纪念馆、非物质文化遗产保护中心等文化（文物）单位馆藏的各类重要文化资源的重大公共政策和措施。
7	重大公共建设项目类重大决策	投资额在 5000 万元（含）以上的，或者投资额在 5000 万元以下但涉及重大公共利益及社会公众切身利益或者对本地经济社会发展有重大影响的项目。 依据《金凤区政府投资项目建设管理细则》
8	对全区经济社会发展有重大影响、涉及重大公共利益或者社会公众切身利益的其他事项	重大招商引资项目、重大改革事项、行政区划调整事项、财政、国资方面的重大政策措施、属于社会风险评估范围且需录入宁夏回族自治区重大决策社会风险评估信息管理平台并向同级政法委报备的重大决策事项、重大公共活动的申办和筹备情况。
9	其他符合《重大行政决策程序暂行条例》第三条规定	

	的区政府重大行政决策事项。
说明：法律、法规和国家有关规定对财政、货币等宏观调控决策以及行政立法、突发事件应对、国土空间规划、土地和房屋的征收与补偿、政府定价、地方标准制定等另有规定的，从其规定。	

三、行政协议

定义	<p>区政府、区属各部门、各镇街道为了实现行政管理或者公共服务目标，与公民、法人或者其他组织协商订立的具有行政法上权利义务内容的协议，属于行政诉讼法第十二条第一款第十一项规定的行政协议。</p> <p>依据：《中华人民共和国行政诉讼法》《最高人民法院关于审理行政协议案件若干问题的规定》[法释〔2019〕17号]</p>		
序号	事项名称	具体示例	法律依据
1	市政公用事业特许经营协议	城市燃气特许经营协议	《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国行政诉讼法》《市政公用事业特许经营管理办法》等。
2	征收征用补偿协议	旧城改造项目房屋补偿协议	《中华人民共和国城市房地产管理法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国土地管理法实施

			条例》《国有土地上房屋征收与补偿条例》等。
3	国有自然资源使用权出让协议	回有土地使用权出让协议	《中华人民共和国行政诉讼法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国水法》《中华人民共和国矿产资源法》等。
4	政府投资的保障性住房租赁、买卖等协议	保障性住房租赁协议、配建协议	《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国城市房地产管理法》《国务院关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见》《国务院办公厅关于保障性安居工程建设和管理的指导意见》《国务院办公厅关于加快发展保障性租赁住房的意见》等。
5	政府和社会资本合作协议	建设工程 PPP 协议	《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国行政诉讼法》《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国

			国政府采购法》《国家发展和改革委员会关于开展政府和社会资本合作的指导意见》等。
6	授权运营协议	公共数据授权运营协议	《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国行政诉讼法》等。
7	区政府作为一方当事人订立的其他行政协议	招商引资协议	《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国行政诉讼法》等。
说明：政府采购合同、劳动合同以及科技、课题合同按国家和省有关规定执行。			

四、重大行政执法决定

依据《银川市重大决策合法性审查规定》第十条规定，区政府在履行行政职责过程中，符合下列之一的，应当按照国家有关重大行政执法决定法制审核的要求开展行政合法性审查：

(一)制定有关公共服务、市场监管、社会管理、环境保护、安全生产等方面的重大公共政策和措施；

(二)制定经济和社会发展等方面的重要规划；

(三)制定开发利用、保护重要自然资源和文化资源的重大公共政策和措施；

(四)决定在本行政区域实施的重大公共建设项目；

(五)决定对经济社会发展有重大影响，涉及重大公共利益或者社会公众切身利益的其他重大事项；

(六)党委、政府认为需要进行合法性审查的其他事项。

五、其他行政涉法事项

序号	事项名称	具体示例
1	除目录清单（三）事项外的区政府作为一方当事人订立的其他合同。	区政府战略合作框架协议等。
2	区委、区政府联合发布的规范性文件，经区委、区政府同意，以区委办、区府办名义联合发布的规范性文件。	重点审查涉及政府的内容是否符合相关法律法规规章规定。
3	区政府认为需要进行合法性审查的其他事项。	根据审查事项把握确定。